**Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развитии**

**Михайловского муниципального округа**

**на 2025 год и на плановый период до 2027 года**

Прогноз социально-экономического развития Михайловского муниципального округа на среднесрочный период 2025-2027 гг. (далее – Прогноз) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Приморского края от 24 апреля 2024 года № 549-КЗ «О Михайловском муниципальном округе Приморского края» в соответствии с Порядком разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, утверждённого постановление администрации Михайловского муниципального района от 23.05.2023 № 647-па (в редакции от 19.07.2024 № 853-па).

Прогноз социально-экономического развития Михайловского муниципального округа на среднесрочный период 2025-2027 гг. разработан путём уточнения параметров 2025 и 2026 годов и добавления параметров 2027 года на основе анализа тенденций развития экономики и состояния социальной сферы за предшествующий период и оценки показателей социально-экономического развития в 2024 году. При разработке основных параметров прогноза использованы отчетные данные, предоставленные государственной статистикой, информация основных предприятий реального сектора экономики района и материалы структурных подразделений администрации района.

Расчёт основных показателей развития произведен в двух вариантах: консервативный (допускающий возможность ухудшения внешнеэкономических условий) и базовый (описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики).

**1. Демография**

По информации государственных органов статистики на начало 2023 года на территории Михайловского муниципального района проживало 28755 человек. С начала 2023 года численность населения снизилась за счёт естественной убыли (превышение числа умерших над числом родившихся) - на 237 человек, за счёт миграционного оттока (превышение числа уехавших над числом прибывших на территорию района) – на 31 человека.

Следует отметить, что миграционный отток сокращён в 5,2 раз (на 130 человек) по сравнению с предыдущим годом. Естественная убыль населения сохраняет тенденцию роста, в 2023 году она выросла к уровню предыдущего года на 22,8 % (на 44 человека).

Численность населения на начало 2024 года составила 28474 человека, в том числе городского - 7025 человек, сельского - 21449 человек. По оценке, выполненной министерством экономического развития Приморского края, по состоянию на 01,05.2024 численность населения Михайловского муниципального округа с начала 2024 года сократилась на 0,28 % и составила 28,395 человек.

Создание в перспективе новых рабочих мест позволит изменить тенденцию снижения численности населения района. По мере обеспечения устойчивых темпов роста производства в реальном секторе экономики и повышения на этой основе жизненного уровня населения предусматривается стабилизация численности жителей района за счёт прекращения миграционного оттока.

**2. Промышленное производство**

Рост объёмов отгруженных товаров в базовом 2023 году составил 113,8 % к уровню 2022 года. Всего отгружено товаров собственного производства по чистым видам деятельности на сумму 12,9 млрд. рублей. Отгрузка продукции обрабатывающих производств выросла на 35,7 %. На 4,1 % увеличилось производство комбикормов, в 1,6 раз – пошив спецодежды. Вместе с тем сокращен объём добычи угля на 12,8 % к уровню прошлого года и свинины на 6,0 %. Индекс промышленного производства по итогам 2023 года составил 97,0 %.

В текущем 2024 году сохраняется тенденция снижения темпов производства промышленной продукции. По итогам пяти месяцев текущего года снижение объёмов отгруженных товаров собственного производства по чистым видам деятельности составило 21,9 %. Снижение объёмов отгрузки продукции обрабатывающих производств произошло на 47,9 %. На 9,8 % снижена добыча бурого угля, на 78,6 % – производство парной свинины, на 71,1 % - производство комбикормов. Основная причина – возникновение в 2023 году чрезвычайных ситуаций природного и биологического характера, повлекших гибель посевов сельскохозяйственных растений и уничтожение поголовья сельскохозяйственных животных, т.е. существенное сокращение сырьевой базы промышленного производства.

Перспективы развития промышленности связаны с расширением ассортимента выпускаемой продукции с использованием местного сырья. Основной точкой роста является увеличение выпуска мясных полуфабрикатов из свинины местного производства. До 2027 года планируемый рост составит 223,0 % к достигнутому уровню 2023 года. Производство комбикормов предусматривается увеличить в 7,8 раз.

Предприятиями, ведущим на территории района угледобычу, в базовом 2023 году допущено снижение объемов производства на 12,8 %. По оценке текущего года и в прогнозируемом периоде 2025-2027 гг. рост объема добычи угля составит 112,9 %.

**3. Сельское хозяйство**

Объёмы производства сельскохозяйственной продукции в базовом периоде сокращены к уровню 2022 года на 12,3 %, в том числе по отрасли растениеводство – на 26,6 %, по отрасли животноводство – на 3,9 %.

В августе 2023 года в результате прохождения очень сильных дождей оказались затоплены посевы сельскохозяйственных культур, полностью утрачен урожай ранних зерновых, картофеля, овощей на площади 3 735 га. Ущерб по фактическим затратам составил 107,4 млн. рублей. Значительно пострадали посевы сои и кукурузы на зерно на площади 24 268 га, что неизбежно привело к снижению урожайности и валовых сборов.

Последствием двух зафиксированных вспышек африканской чумы свиней стало сокращение поголовья свиней в хозяйствах всех категорий в 3,5 раза. Утилизированы свыше 244 тыс. голов свиней на 4-х свинокомплексах ООО «Русагро Приморье» и более 100 голов – в личных подсобных хозяйствах граждан.

В 1 квартале текущего 2024 года снижение производства продукции сельского хозяйства произошло на 40 %, в том числе по отрасли животноводства – на 71,7 %. Сокращено производство мяса в живом весе в 3,8 раза. В связи с неблагоприятными погодными условиями произошло существенное отставание сроков завершения посевной компании 2024 года. Не завершён посев кукурузы на зерно на площади 1 500 га, сои – на площади 19 000 га. Объявлен режим ЧС.

Развитие овощеводства закрытого грунта позволило обеспечить в 1 квартале 2024 года рост продукции растениеводства в 1,6 раз. В январе-марте в тепличном комплексе ООО «НК «Лотос» выращено 2,7 тыс. тонн овощей (томатов, огурцов, салата листового).

По предварительной оценке в 2024 году производство продукции сельского хозяйства на территории района составит 7767,8 млн. рублей или 62 % к уровню 2023 года. Продукция отрасли животноводства в текущем году снизится более чем в 2 раза в сопоставимой оценке. Уже в 2025 году ООО «Русагро Приморье» предусматривает завоз племенного поголовья свиней из других регионов России. В прогнозируемом периоде 2025-2027 гг. за счёт собственного воспроизводства предприятие планирует выйти на полную мощность (80 тыс. тонн мяса в живом весе в год).

Рост объёмов продукции сельского хозяйства в прогнозируемом периоде в рамках базового варианта развития в 2027 году составит 170,1 % к уровню 2023 года, в первую очередь, за счёт роста объёмов продукции животноводства в 1,8 раз. Рост объёмов растениеводческой продукции будет обеспечен, в первую очередь, за счёт более интенсивного использования биологического потенциала сельскохозяйственных культур. Основной точкой роста в отрасли по-прежнему является создание ТОР «Михайловский». Основные показатели по отрасли сформированы на основе сведений, полученных от предприятий-резидентов ТОР «Михайловский». В прогнозируемом периоде предусматривается строительство 2-ой очереди самого крупного на Дальнем Востоке тепличного комплекса для выращивания экологически чистых овощей с использованием современных технологий тепличного производства 4 поколения (ООО «Галатея»).

В прогнозируемом периоде сохранятся существующие риски недостижения запланированных показателей:

- трудности с обновлением сельскохозяйственной техники и поставкой запасных частей в условиях применяемых внешних санкций;

- высокие цены на пестициды и агрохимикаты, отказ сельхозпроизводителей от некоторых обязательных приёмов в технологии выращивания с/х культур.

**4. Рынок товаров и услуг**

На потребительском рынке района в текущем 2024 году функционирует 176 магазинов продовольственных и промышленных товаров, 41 нестационарный торговый объект, 14 аптек и аптечных пунктов и 30 предприятий общественного питания. Создано 4 ярмарочных площадки на 103 торговых места. Сохраняется тенденция роста оборота розничной торговли по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства. В 2023 году – истекшем периоде 2024 года на территории Михайловского муниципального округа дополнительно открыты 2 магазина крупных сетей розничной торговли («Близкий» и «Бристоль») и 1 магазин бытовой техники. Прекращена деятельность 1 предприятия общественного питания (кафе в с. Ивановка).

В плановом периоде предусматривается рост оборота розничной торговли в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, в среднем на 3 % в год в условиях консервативного варианта развития и на 4,3 % при базовом варианте развития. Рост объёмов платных услуг населению, оказываемых крупными и средними организациями, в плановом периоде также будет незначительным – в среднем на 1,5 % и на 2,9 % соответственно по вариантам развития.

**5. Малое предпринимательство**

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, опубликованным на сайте Федеральной налоговой службы, на конец 2023 года в Михайловском районе зарегистрировано 157 юридических лиц и 633 индивидуальных предпринимателя. Общая численность работников на средних, малых и микропредприятиях на конец отчётного периода, составляла 1320 человек.

С начала текущего 2024 года число субъектов малого и среднего предпринимательства сократилось на 24 единицы и составило на 10.07.2024 - 773 (149 юридических лиц и 624 индивидуальных предпринимателя). Вместе с тем отмечается рост среднесписочной численности работников малых и средних предприятий на 2,2 %, а также увеличение численности самозанятых граждан на 17,9 %.

Росту занятости способствовала деятельность рабочей группы по соблюдению требований трудового законодательства и снижению неформальной занятости на территории Михайловского муниципального округа. С начала 2024 года выявлен 121 человек, находящихся в неформальных трудовых отношениях. С 25 человеками заключены трудовые договоры, 94 человека зарегистрировали предпринимательство, 2 приобрели статус самозанятых.

В прогнозируемом периоде предусматривается незначительный рост числа субъектов малого бизнеса и численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

**6. Строительство**

В последние годы на территории района довольно активно ведётся жилищное строительство. По итогам 2023 года введено 11923 квадратных метра жилья, что в 1,6 раз выше уровня предыдущего года. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в 2023 году, составила 14,9848 га, в том числе для жилищного строительства 9,0844 га.

В 2024 году осуществлён ввод в эксплуатацию 1 многоквартирного дома в с. Михайловка.Всего в прогнозируемом периоде будет введено в эксплуатацию порядка 24,6 тыс. кв. м жилья как за счёт индивидуального жилищного строительства, так и за счёт строительства многоквартирного жилья. Для этих целей на территории района имеется 7 земельных участков, а также подготовлены все необходимые документы территориального планирования.

**7. Инвестиции**

Объём инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям района (за исключением бюджетных средств) в 2023 году по данным Приморскстата составил 183698,3 рублей в расчёте на 1 жителя, что ниже уровня 2022 года на 17,9 %. Снижение объёма инвестиций обусловлено завершением строительства крупных производственных объектов на ТОР «Михайловский».

В текущем 2024 году в перечне инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Михайловского муниципального округа включено 4 проекта. Инициаторами всех проектов выступают резиденты ТОР Михайловский. Реализация всех проектов связана с развитием агропромышленного комплекса Михайловского муниципального округа и Приморского края.

В прогнозируемом периоде 2025-2027 гг. в базовом варианте развития предусматривается осуществление инвестиций в основной капитал в размере 8,4 млрд. рублей. На долю предприятий, осуществляющих добычу полезных ископаемых (приобретение карьерной техники), придётся порядка 50 % общего объёма капитальных вложений.

**8. Финансы**

Доходы районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с нормативами отчислений, установленных Бюджетным кодексом, законом Приморского края от 23.12.2023 № 459-КЗ «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», законом Приморского края от 02.04.2019 № 473-КЗ «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения», законом Приморского края от 13.11.2012 № 122-КЗ «О патентной системе налогообложения на территории Приморского края.  
Основные характеристики районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определены на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, изменений бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

Собственные доходы на 2025 год спрогнозированы со снижением к ожидаемому уровню 2024 года на 16,2 %. Снижение поступления налога на доходы физических лиц на 2025 год объясняется снижением дополнительного норматива, заменяющего часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности согласно приложению 2 к Закону Приморского края от 22.12.2023 № 495-КЗ (на 2024 год 59,6958298, на 2025 год 45,9818049). Снижение неналоговых поступлений предусматривается за счет снижения количества продажи земельных участков и снижение количества земельных участков по договорам аренды по причине их выкупа.

Сформированные в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития района основные характеристики решения о бюджете направлены на обеспечение первоочередных расходных обязательств, и сохранение устойчивости районного бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

**9. Труд и занятость**

Развитие рынка труда и занятости района характеризуется увеличением в базовом 2023 году на 5,4 % среднесписочной численность работников крупных и средних организаций и ростом на 14,7 % размера номинальной начисленной среднемесячной заработной платы. По оценке 2024 года среднесписочная численность работающих в организациях района, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, снизится на 2,0 %.

В прогнозируемом периоде предусматривается незначительное (на 2,4 %) увеличение среднесписочной численности работающих за счёт создания новых рабочих мест, предусмотренных реализацией инвестиционных проектов в агропромышленном секторе экономики округа. На предприятии угледобычи среднесписочная численность работников увеличится на 2,5 %, при этом количество рабочих мест не изменится.

В прогнозируемом периоде в условиях базового варианта развития будет обеспечен рост размера номинальной среднемесячной заработной платы 1 работающего в среднем 4,7 % ежегодно.

В 2025-2027 гг. на основных предприятиях района сокращение численности работающих не планируется. Сохранится тенденция снижения уровня зарегистрированной безработицы.

**10. Социальная сфера**

Муниципальный сектор экономики района представлен учреждениями образования и культуры.

В сфере образования функционирует 14 общеобразовательных школ, 8 детских садов и 2 учреждения дополнительного образования – центр детского творчества и детско-юношеская спортивная школа.

Численность учащихся в школах района в 2023 - 2024 учебном году составляла 3802 человека. В общеобразовательных учреждениях занятия осуществляются в две смены (первая – 3 533 учащихся, вторая – 269 учащихся). Осуществляется ежедневный подвоз учащихся из 28 населённых пунктов к 10 общеобразовательным учреждениям по 17 маршрутам в количестве 512 человек.

Численность детей, стоящих в электронной очереди на определение в дошкольные учреждения образования на конец 2023 года составила 243 человека, в том числе от 0 до 1 года – 225 человек, от 1 года до 2 лет – 18 человек. Дети в возрасте от 3 до 7 лет в очереди не состоят.

С 1 сентября 2023 года в связи с уменьшением численности детей, посещающих муниципальные дошкольные учреждения п. Новошахтинский закрыта дошкольная группа в детском саду «Золотой ключик». Количество дошкольных групп в учреждениях района на конец отчётного периода составило 50 единиц. Процент охвата детей дошкольным образованием составляет 49,12 %.

Сеть учреждений культуры в отчётном году сохранена и по состоянию на 1 января 2023 года представлена 20 библиотеками, 18 клубными учреждениями с общим количеством посадочных мест 2011 ед. и историко-краеведческим музеем (клуб-музей). Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа по итогам 2023 года составило 108,1 % от норматива. Увеличение уровня фактической обеспеченности обусловлено снижением социального норматива в соответствии с распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 23.10.2023.

В рамках государственной программы Приморского края «Развитие культуры Приморского края» в текущем 2024 году выполнены работы по капитальному ремонту крыши здания дома культуры с. Михайловка.

**11. Заключение**

Одной из основных задач, стоящих перед органами местного самоуправления Михайловского муниципального округа в предстоящем 3-х летнем периоде, остаётся стабилизация численности населения округа. Решение поставленной задачи может быть достигнуто в том числе за счёт дальнейшего развития экономики, создания дополнительных рабочих мест, роста размера заработной платы, создания благоприятных условий труда. Приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления округа останется создание благоприятного инвестиционного климата. Особое внимание предстоит уделить сопровождению реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов.

Основной точкой роста в прогнозируемом периоде будет развитие агропромышленного комплекса. Существенный ущерб, нанесённый экономике района в базовом периоде в результате возникновения чрезвычайных ситуаций природного и биологического характера, повлекших гибель посевов сельскохозяйственных растений и уничтожение поголовья сельскохозяйственных животных на предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан, значительно усложнил решение задач, поставленных перед предприятиями реального сектора экономики по достижению запланированных темпов роста производства продукции. Тем не менее, на сегодняшний день в основных отраслях экономики района удалось не допустить остановки производства и не только сохранить, но и увеличить занятость в организациях района.

Стабилизация экономики позволит не допустить существенного снижения собственных доходов местного бюджета, несмотря на снижение дополнительного норматива, заменяющего часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, и сохранить расходы на социально-культурные мероприятия на уровне базового периода.

Начальник отдела экономики М.Н. Маркова