



АДМИНИСТРАЦИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.12.2024

с. Михайловка

№ 1545-па

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Михайловского муниципального округа на 2025 год

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом Михайловского муниципального округа, администрация Михайловского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Михайловского муниципального округа на 2025 год (прилагается).

2. Муниципальному казенному учреждению «Управление по организационно-техническому обеспечению деятельности администрации Михайловского муниципального района» (Корж С.Г.) разместить данное постановление на официальном сайте администрации Михайловского муниципального района.

3. Отделу по культуре, внутренней и молодежной политике (Чаус М.В.) обеспечить публикацию настоящего постановления в общественно-политической газете «Вперед» Михайловского муниципального района.

4. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального района Мельничук Н.Н.

**Глава Михайловского муниципального района –
Глава администрации района**

В.В. Архипов

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением администрации
 Михайловского муниципального района
 от 02.12.2024 № 1545-па

Программа
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере
муниципального земельного контроля на территории
Михайловского муниципального округа на 2025 год

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Михайловского муниципального округа на 2025 год. (далее - Программа профилактики, Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Администрация Михайловского муниципального района
Источники финансирования	Не предусмотрено
Структура программы	1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля. 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.
Основные цели программы профилактики	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Основные задачи программы профилактики	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований

	земельного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; 3. Формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольной деятельности; 4. Повышение прозрачности осуществляемой администрацией Михайловского муниципального округа контрольной (надзорной) деятельности; 5. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях земельного законодательства и необходимых мерах по их исполнению.
--	---

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории Михайловского муниципального округа на 2025 год

Муниципальный земельный контроль представляет собой деятельность администрации Михайловского муниципального района в лице уполномоченного лица отдела муниципального контроля управления по вопросам градостроительства, имущественных и земельных отношений направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства, осуществляемую в пределах установленных полномочий, посредством профилактических мероприятий, оценки соблюдения гражданами (контролируемыми лицами).

Согласно ст. 31 Закона № 248-ФЗ, контролируемые лица - это граждане и организации, деятельность, действия или результаты их деятельности, производственные объекты, находящиеся в их владении и/или в пользовании.

Предметом муниципального земельного контроля является:

- соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
- соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
- соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков, расположенные в границах Михайловского муниципального округа, независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Муниципальный земельный

контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющими выбор профилактических мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Уполномоченным органом обеспечивается организация постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Михайловского муниципального округа предусмотрено три категории риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска: средний риск; умеренный риск; низкий риск.

Количество категорий риска и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска формируются по результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) и основываются на необходимости предупреждения и минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального земельного контроля, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

В 2024 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 292 информирования землепользователей по вопросам соблюдения норм земельного законодательства, объявлено 102 предостережения.

В рамках рейдовых мероприятий осмотрено 69 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 3128 Га.

Кроме этого, на официальном сайте администрации Михайловского муниципального района размещены нормативно – правовые акты и (или) их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

В соответствии постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки субъектов малого и среднего предпринимательства в 2024 году не проводились.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются неиспользование земельных участков, а также их использование не по целевому назначению.

В результате постоянного мониторинга контролируемой сферы деятельности выявляется до 10% земельных участков, на которых происходит зарастание сорной растительностью по всей площади, либо более 70% площади земельного участка, что создаёт определённые риски в рамках противопожарной безопасности. Пользователям земельных участков с

заращением сорной растительностью более 70% площади, расположенных вблизи, либо граничащих с территориями населённых пунктов, в обязательном порядке даны рекомендации по соблюдению обязательных требований законодательства. Одновременно материалы осмотров направлены в Отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Михайловскому муниципальному району МЧС России по Приморскому краю.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами реализации Программы является:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Отделом контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2025 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на 2025 год (приложение).

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Отчетные показатели Программы за 2024 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов - 80%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 95 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
на 2025 год

**План
мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства
на территории Михайловского муниципального округа на 2025 год**

Наименование мероприятия
1. Информирование
Сведения о мероприятии
Отдел осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Михайловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах. Отдел размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»: - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; - руководства по соблюдению обязательных требований. - программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - доклады, о муниципальном контроле содержащие результаты обобщения правоприменительной практики; - иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.
Ответственный исполнитель
Должностные лица Отдела муниципального контроля
Срок исполнения
В течение года
2. Обобщение правоприменительной практики
Сведения о мероприятии
По итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля и утверждаемый распоряжением администрации, подписываемый главой администрации Михайловского муниципального района. Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.
Ответственный исполнитель

Должностные лица Отдела муниципального контроля
Срок исполнения
Один раз в год
3. Объявление предостережения
Сведения о мероприятии
При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Отдел возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Отделом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.
Ответственный исполнитель
Должностные лица Отдела муниципального контроля
Срок исполнения
В течении года
4. Консультирование
Сведения о мероприятии
Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут. Личный прием граждан проводится главой (заместителем главы) Михайловского муниципального района и (или) должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением; 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль; 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий. Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан. 3.10. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях: 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;
3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.
При осуществлении консультирования должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.
В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.
Информация, ставшая известной должностному лицу, уполномоченному осуществлять муниципальный земельный контроль, в ходе консультирования, не может использоваться администрацией в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.
Ответственный исполнитель
Должностные лица Отдела муниципального контроля
Срок исполнения
В течение года
5. Профилактический визит
Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.
В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.
При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.
Ответственный исполнитель
Должностные лица Отдела муниципального контроля
Срок исполнения
По инициативе контролируемых лиц. Ежеквартально. Не может превышать 1 рабочий день
6. Самообследование.
Самообследование осуществляется одного из способов, указанных на официальном сайте администрации Михайловского муниципального района в сети "Интернет", и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов.
Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.
Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в администрацию. Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет три года с момента ее регистрации администрацией. В случае изменения сведений, содержащихся в декларации соблюдения обязательных требований,

уточненная декларация представляется контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган в течение одного месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.

В случае, если при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется решением, принимаемым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия. Контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования в срок не ранее 1 года после устранения выявленных нарушений.

Ответственный исполнитель

Должностные лица Отдела муниципального контроля

Срок исполнения

В течение года.

7. Меры стимулирования добросовестности.

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований проводятся мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (далее - меры стимулирования добросовестности).

В случае соответствия контролируемого лица критериям добросовестности присвоенная категория риска понижается на одну категорию.

Критериями добросовестности контролируемого лица являются:

а) добровольное участие контролируемого лица в проведении в отношении его деятельности мониторинга и заключение соглашения о мониторинге между администрацией и контролируемым лицом;

б) принятие и представление контролируемым лицом в администрацию декларации соблюдения обязательных требований, основанной на проведенной оценке соблюдения обязательных требований;

в) принятие контролируемым лицом мер, направленных на повышение уровня безопасности охраняемых законом ценностей посредством заключения договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

Оценка добросовестности контролируемого лица осуществляется при рассмотрении администрацией копий документов, подтверждающих выполнение мероприятий согласно указанным критериям добросовестности контролируемого лица.

Понижение или отказ в понижении категории риска оформляется распоряжением администрации.

Ответственный исполнитель

Должностные лица Отдела муниципального контроля

Срок исполнения

В течение года