



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

З а к л ю ч е н и е н а п р о е к т

решения Думы Михайловского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе»

20.09.2024г.

№ 62

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав Михайловского муниципального района, Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, Положение «О Контрольно-счётной комиссии Михайловского муниципального района», утвержденное решением Думы ММР от 28.10.2021 № 135, Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования и администрации Михайловского муниципального района», утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 27.01.2022 № 20-ра

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

– пункт 1.5 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 26.12.2023 года № 98-ра, письмо Думы Михайловского муниципального района о направлении проекта решения от 09.09.2024г. № 104 (вход. КСК ММР № 84 от 09.09.2024г.), распоряжение КСК ММР от 10.09.2024г. № 30-ра, проект НПА в сети «Интернет» не размещен.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Думы Михайловского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе» (далее – Положение).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта решения Думы Михайловского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе» (далее – Проект решения).

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Экспертиза соответствия Проекта решения федеральному законодательству, законодательству Приморского края.
2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта решения.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация Михайловского муниципального района (далее – разработчик Проекта).

Срок проведения экспертизы:

10.09.2024 года по 27.09.2024 года.

При проведении экспертизы использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);
- 2) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 4) Закон Приморского края от 02.08.2005 № 271- КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по первому вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено следующее:

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 БК РФ «Органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии БК РФ».

Представленным Проектом решения предлагается утвердить «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе».

Исходя из анализа представленного Проекта решения установлено следующее:

1. Часть 2 статьи 1 Главы 1 необходимо исключить, т.к. нормативный правовой акт «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в

Михайловском муниципальном округе» создает основу, регулирующую бюджетные правоотношения между участниками бюджетных отношений Михайловского муниципального округа для других нормативных правовых актов, которые не должны ему противоречить.

2. В статье 4, статье 5 Главы 1 и далее по тексту слова «НПА о бюджете округа...» заменить на слова «Решение о бюджете округа...», статьей 43 ФЗ 131-ФЗ установлено, что представительный орган муниципального образования принимает Решения по вопросам отнесенными к его компетенции Уставом муниципального образования, в соответствии со ст. 59 ч.2 Устава Михайловского района Дума ММР принимает Решение о бюджете.

3. Часть 2., Часть 3 статьи 9 Главы 1 предлагается исключить, так как данные части статьи относятся к правилам ведения реестра расходных обязательств, которые необходимо установить в Порядке ведения реестра расходных обязательств.

4. В статью 9 Главы 1, в соответствии со ст.87 БК РФ, включить пункт «Реестр расходных обязательств муниципального образования представляется финансовым органом муниципального образования в финансовый орган субъекта Российской Федерации в порядке, установленном финансовым органом субъекта Российской Федерации».

5. В статью 10 Главы 2 в этапы бюджетного процесса округа включить: «Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального округа» в связи с тем, что разрабатывается, утверждается и реализуется прогноз социально-экономического развития в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 173 БК РФ).

6. В статью 13 Главы 2 к полномочиям Главы округа внести «Установление расходных обязательств муниципального округа», основание ст.86 БК РФ.

7. В статью 14 Главы 2:

- в пункт 3) добавить слова «...на очередной финансовый год и плановый период.»,

- в пункте 5) слова «...внесение их с необходимыми документами и материалами на утверждение Думой округа» заменить на слова «...представление проекта Главе муниципального округа для последующего направления на утверждение Думы округа», исключив противоречия с подпунктом а) пункта 1) статьи 13,

- в пункте 9) слово «установление» исключить,

- полномочия администрации муниципального округа дополнить следующими частями:

- а) установление порядка формирования и ведения реестра и источников доходов бюджета округа;

- б) определение порядка исполнения расходных обязательств муниципального округа;

- в) установление порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета муниципального округа;

- г) утверждения перечня главных администраторов бюджета округа;
- д) утверждение перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета округа;
- е) установление порядка расходования резервного фонда;
- ж) принятие решений о расходовании средств резервного фонда;
- з) установление порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, формирование, утверждение и реализация муниципальных программ, проведение оценки и критерии эффективности реализации муниципальных программ, ст. 179.4 БК РФ;
- и) направление в КСК округа проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы, предусматривающие включение в их состав новых подпрограмм, для проведения экспертизы;
- к) пункт 7) исключить, дублирует п. 6).

8. В статью 15 главы 2 внести изменения:

- в пункте 3) слова «... организация составления и...» исключить, установлено в полномочиях администрации округа;
- пункт 10) исключить, Порядок составления сводной бюджетной отчетности устанавливает Минфин Российской Федерации;
- в пункте 12) после слов «разработка» дополнить слово «...проекта...» далее по тексту, после слов «... заимствований и...» дополнить слово «... проекта...»;
- пункт 14) изложить в редакции «установление порядка планирования и предоставления бюджетных ассигнований ГРБС бюджета округа»;
- составление и ведение кассового плана исполнения бюджета округа;
- пункт 16) изложить в редакции «установление порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения, решений об изменении (отмене) указанных решений»;
- пункт 18) после слов «... гарантии...» дополнить словами «... а также мониторинга финансового состояния принципала, контроля за достаточностью, надежностью и ликвидности предоставленного обеспечения после предоставления муниципальной гарантии.»;
- полномочия финансового органа муниципального округа дополнить следующими частями:
 - а) установление порядка предоставления реестра расходных обязательств в финансовый орган округа;
 - б) установление порядка исполнения бюджета округа по расходам и источникам финансирования бюджета округа при казначейском обслуживании исполнения бюджета округа органами Федерального казначейства;
 - в) ведение реестра расходных обязательств;
 - г) обеспечение соблюдения единой методологии бюджетного учета и отчетности;
 - д) формирование бюджетной отчетности муниципального округа на основании бюджетной отчетности ГАБС;

е) составление отчета об исполнении бюджета округа за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев и текущий финансовый год, и его представление на утверждение Главы округа.

9. В пункт 2) статьи 17 части 1 главы 2 после слова «...актов...» дополнить словами «...регулирующих бюджетные правоотношения...»

10. В наименовании главы 3 после слова «Составление...» дополнить словом «... проекта...».

11. В части 1 статьи 19 ссылка на главу 20 БК РФ некорректна, в соответствии с ч. 4 гл. 20 БК составление проекта бюджета округа осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

12. В пункте 3) части 5 статьи 19 главы 3 после слов «... округа» дополнить словами «... на очередной финансовый год и плановый период».

13. Часть 6 статьи 20 главы 3 исключить: состав прогноза социально-экономического развития муниципального округа устанавливается в Порядке о разработке прогноза социально-экономического развития муниципального округа;

14. Статью 20 главы 3 дополнить: прогноз социально-экономического развития муниципального округа на долгосрочный период разрабатывается в целях формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период, в порядке, установленном администрацией муниципального округа.

15. В части 1 статьи 21 главы 3 слова «...соответствующий период...» заменить на слова «... долгосрочный период...»

16. Статью 23 главы 3 «Муниципальные программы» КСК ММР предлагает исключить, в связи с тем, что части статьи определяют порядок формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, который по бюджетным полномочиям устанавливает администрация муниципального округа.

17. Статью 28 главы 4 дополнить частью следующего содержания: «КСК округа готовит заключение о соответствии предоставленных документов в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта решения о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период».

19. Абзац первый части 4 статьи 28 главы 4 изложить в следующей редакции: «КСК округа в течение 15 календарных дней готовит и направляет в Комиссию по бюджетно-налоговой, экономической политики, финансовым ресурсам и собственности Думы округа заключения на проект решения о бюджете округа в первом чтении и предложения о принятии или об отклонении предоставленного проекта, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

20. В части 1 статьи 37 главы 4 слова «... предоставленных документов и материалов...» заменить на слова «... вносимых изменений...»

21. Предлагается дополнить статью 37 главы 5 частью: «При рассмотрении проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете округа заслушивается доклад начальника финансового управления администрации округа о вносимых изменениях, содоклад председателя

профильной комиссии Думы округа, заключение КСК округа. В случае необходимости могут заслушиваться содоклады руководителей отраслевых структурных подразделений администрации округа, курирующих отрасли и направления, требующие корректировки бюджетных ассигнований».

22. Часть 2 статьи 37 главы 5 исключить, в связи с тем, что согласно Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», КСК округа при подготовке заключения руководствуется стандартом внешнего муниципальным финансово-контроля, регулирующего порядок проведения экспертизы внесения изменений в бюджет.

23. В части 1 статьи 38 главы 6 после слов «... возлагается на финансовый орган округа.» дополнить словами «...и осуществляется финансовым органом округа на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана».

24. Статью 38 главы 6 предлагается дополнить частями :

- исполнение бюджета округа по источникам финансирования дефицита бюджета округа осуществляется главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета округа в соответствии со сводной бюджетной росписью, за исключением операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета округа, в порядке, установленном финансовым органом округа в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- в случае и порядке, установленном финансовым органом округа, при организации исполнения бюджета округа по расходам может предусматриваться утверждение и доведение до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств предельного объема оплаты денежных обязательств в соответствующем периоде текущего финансового года (предельные объемы финансирования).

25. Часть 2 статьи 38 главы 6 исключить, в связи с тем, что исполнение бюджета округа осуществляется в порядке, установленном финансовым органом округа, с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации Бюджетного, ч.1 ст.219 БК РФ.

26. В части 3 статьи 39 главы 7 исключить слова «... и предоставляет их в Администрацию округа»

27. В части 4 статьи 39 главы 7 слова «...и КСК округа...» исключить.

28. Статью 39 главы 7 дополнить частью: «Проект отчета об исполнении бюджета округа за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года направляется в КСК округа не позднее 25 числа месяца следующего за отчетным»

29. Статью 40 главы 7 дополнить частью: «В КСК округа одновременно с отчетом об исполнении бюджета округа за отчетный финансовый год представляется отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда округа»

30. В части 2 статьи 43 главы 8 слова «... является контрольной деятельностью КСК округа.» заменить на слова «... осуществляется в

пределах полномочий, установленных статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований" и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами».

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте решения.

Выводы и предложения:

Исходя из анализа представленного Проекта решения, Контрольно-счетная комиссия предлагает внести поправки с учетом выявленных нарушений и предложений КСК.

Председатель

Л.Г. Соловьянова

Инспектор

С.А. Родина