



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**З а к л ю ч е н и е
н а п р о е к т**

решения Думы Михайловского муниципального округа «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального округа от налога на доходы физических лиц на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов»

15.04.2025г.

№ 10

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа экспертно-аналитического мероприятия включает в себя: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального округа от 28.11.2024г. № 76 «Об образовании Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального округа Приморского края с правами юридического лица», решение Думы Михайловского муниципального округа от 09.10.2024г. № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Михайловского муниципального округа», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального округа Приморского края от 10.01.01.2025 г № 13-ра

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2025 год, утвержденного Распоряжением Контрольно-счетной комиссии от 25.12.2024г. № 1-ра, Распоряжение КСК ММО от 08.04.2025г. № 47-ра, письмо Думы Михайловского муниципального округа о направлении проекта решения от 08.04.2025 № 43 (вход. КСК ММО № 21 от 08.04.25г.).

Предмет финансово-экономической экспертизы:

проект решения Думы Михайловского муниципального округа «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального округа от налога на доходы физических лиц на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект решения).

Цель финансово-экономической экспертизы:

финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта решения Думы Михайловского муниципального округа «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального округа от налога на доходы физических лиц на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов».

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Экспертиза соответствия Проекта решения «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального округа от налога на доходы физических лиц на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов» федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Михайловского муниципального округа.
2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта решения.

Объект финансово-экономической экспертизы: администрация Михайловского муниципального округа

Срок проведения экспертизы:

08.04.2025 года по 15.04.2025 года.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) Закон Приморского края от 02.08.2005 № 271- КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»;
- 4) Решение Думы Михайловского муниципального округа 09.10.2024г. № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края» (далее – Положение).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект решения «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального округа от налога на доходы физических лиц на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов»
- Пояснительная записка к Проекту решения с финансово-экономическим обоснованием.

1. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по первому вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено следующее:

В целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований согласно статьи 138 Бюджетного кодекса РФ в бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов). Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением), установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ при составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на доходы физических лиц.

Аналогичная норма, содержащаяся в пункте 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, установлена в пункте 6 статьи 34 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае». В Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края, утвержденном решением Думы Михайловского муниципального округа от 09.10.2024г. № 28, данная норма не предусмотрена, но в соответствии со статьей 12 данного Положения предусмотрено, что Дума Михайловского муниципального округа осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Проектом решения предлагается согласовать замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Михайловского муниципального округа дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального округа от налога на доходы физических лиц на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в размере 100% .

Приложением 12 к Закону Приморского края от 19.12.2024 N 692-КЗ «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», общий

расчетный объем дотации, в том числе заменяемый дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц для Михайловского муниципального округа установлен в следующих размерах:

- на 2025 год в сумме 559 254 437,00 рублей,
- на 2026 год в сумме 502 973 430,00 рублей,
- на 2027 год в сумме 502 973 430,00 рублей.

Приложением 2 к Закону Приморского края от 19.12.2024 N 692-КЗ «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», утверждены дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований Приморского края, заменяющие часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц устанавливаются на срок не менее трех лет. Изменение указанных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов в течение текущего финансового года не допускается.

Согласно абзаца четвертого пункта 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ средства, полученные муниципальным округом по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц сверх расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, изъятию в бюджет субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат.

При этом следует учитывать - абзацем 5 пункта 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что потери бюджета муниципального округа в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц в объеме ниже расчетной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, компенсации из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам **не подлежат**.

Текстовая часть пояснительной записки к Проекту решения администрации Михайловского муниципального округа, ссылаясь на выше отраженную норму, указывает на целесообразность согласования замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов исходя из примеров прошлых периодов..

В представленной пояснительной записке отражен анализ экономической обоснованности применяемого решения о замене дотации дополнительным нормативом. В доходной части бюджета налоговые доходы, полученные за счет дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц сверх объема расчетной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, составили за 2023 год в сумме 49 080,48 тыс. рублей, за 2024 год в сумме 58 442,80 тыс. рублей, тем самым, обеспечивая реальную финансовую самостоятельность бюджета.

Представленный расчет указывает на наличие эффективности для бюджета Михайловского муниципального округа при принятии настоящего Проекта решения.

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте решения.

Выводы:

1. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по первому вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено:

Представленный на экспертизу Проект решения «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального округа от налога на доходы физических лиц на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов», разработанный в рамках реализации пункта 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен Думой Михайловского муниципального округа в представленной редакции.

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте решения.

Председатель

Л.Г. Соловьянова

Исполнитель:
Инспектор

С.А. Родина