



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

З а к л ю ч е н и е н а п р о е к т

постановления администрации Михайловского муниципального района «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных бюджетных учреждениях Михайловского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

08.12.2023г.

№ 57

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав Михайловского муниципального района, Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, Положение «О Контрольно-счётной комиссии Михайловского муниципального района», утвержденное решением Думы ММР от 28.10.2021 № 135, Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования и администрации Михайловского муниципального района», утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 27.01.2022 № 20-ра

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы:

– пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2023 год, утвержденного Распоряжением Контрольно-счетной комиссии от 29.12.2022г. № 86-ра, Распоряжение КСК ММР от 04.12.2023г. № 87-ра, письмо Думы Михайловского муниципального района о направлении проекта решения от 04.12.2023 № 130 (вход. КСК ММР от 04.12.2023г. № 86).

Предмет финансово-экономической экспертизы:

проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных бюджетных учреждениях Михайловского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

Цель финансово-экономической экспертизы:

экспертиза проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных бюджетных учреждениях Михайловского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Экспертиза соответствия проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных бюджетных учреждениях Михайловского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее- Проект постановления) федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Михайловского муниципального района, а также оценка полноты изложения и непротиворечивости.

2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

Объект финансово-экономической экспертизы:

администрация Михайловского муниципального района

Срок проведения финансово-экономической экспертизы:

06.12.2023 по 15.12.2023г.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее 273-ФЗ);
- 3) Закон Приморского края от 31.07.2013г. № 243-КЗ «Об образовании в Приморском крае»;
- 4) Постановление Правительства Приморского края от 20.10.2022 года № 713-пп «О мерах поддержки семей участников специальной военной операции, а также лиц, призванных на военную службу по мобилизации» (в ред. Постановления от 26.10.2022г. № 728-пп);

5) Постановление Правительства Приморского края от 09.10.2023 года № 697-пп «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных организациях Приморского края, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

6) Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. № 32 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения"

7) Письмо Министерства образования и науки РФ от 31.07.2014 № 08-1002 «О направлении Методических рекомендаций (вместе с «Методическими рекомендациями по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования».)».

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных бюджетных учреждениях Михайловского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»,

- методика расчета нормативных затрат на одного воспитанника в месяц, учитываемых при установлении размера родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных бюджетных учреждениях Михайловского муниципального района,

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы:

по первому вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено следующее:

Пунктом 3 части 1 статьи 8 и пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ закреплено распределение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Согласно пункта 3 части 1 статьи 9 N 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится - создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

В соответствии с указанным распределением полномочий на основании части 2 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ за

присмотр и уход за ребенком Учредитель организации (администрация Михайловского муниципального района), осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее - родительская плата), и ее размер.

Пункт 34 ст. 2 Федерального закона № 273-ФЗ устанавливает что, присмотр и уход за детьми – это комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Нормативные затраты на оказание государственных, муниципальных услуг по присмотру и уходу за детьми в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, по которым устанавливается размер родительской платы, должны покрывать расходы, связанные:

с приобретением продуктов питания;

с приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены.

Пунктом 1 Проекта постановления утверждается «Методика расчета нормативных затрат на одного воспитанника в месяц, учитываемых при установлении размера родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных бюджетных учреждениях Михайловского муниципального района».

Методика расчета нормативных затрат разработана на основании пункта 1 статьи 4 письма Министерства образования и науки РФ от 31.07.2014 № 08-1002 «О направлении Методических рекомендаций (вместе с «Методическими рекомендациями по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования») согласно которого, «Методика расчета нормативных затрат на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми в образовательных организациях является рекомендуемой к использованию на региональном и муниципальном уровнях при разработке нормативных правовых актов, определяющих размер взимаемой платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, а также при расчете соответствующих нормативных затрат, определяющих размер компенсации расходов образовательной организации на оказание услуги по присмотру и уходу, категориям детей, с родителей (законных представителей) которых родительская плата не взимается».

Пунктом 2 Проекта постановления утверждается «Размер нормативных затрат за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования». В приложении № 1 представлены:

- **Расчет** нормативных затрат на приобретение продуктов питания при оказании основной услуги по присмотру и уходу за детьми. Расчет нормативных затрат на приобретение продуктов питания при оказании услуги по присмотру и уходу за детьми составлен на основании СанПиН

2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения", который утвержден Постановлением главного государственного санитарного врача РФ № 32 от 27.10.2020 года, по возрастным категориям детей 1-3 года, и 3-7 лет. Расчет произведен на основании стоимости среднесуточного набора пищевой продукции, согласно Приложения № 7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Размер нормативных затрат на приобретение продуктов питания при оказании основной услуги по присмотру и уходу за детьми для детей в возрасте до 3-х лет, посещающих группы с режимом пребывания 10,5 часов установлен в размере 2 395,00 рублей в месяц, для детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет, посещающих группы с режимом пребывания 10,5 часов установлен в размере 2 568,00 рублей в месяц.

- **Расчет** нормативных затрат на осуществление прочих расходов, связанных с приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены на одного воспитанника в месяц. Норматив затрат на осуществление прочих расходов, связанных с приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены рассчитан на одного воспитанника независимо от возрастной категории в сумме 100,00 рублей в месяц, на основании анализа структуры затрат дошкольных учреждений на данные цели. Данная норма рекомендована пунктом 3.2. статьи 4 Письма Минобрнауки РФ от 31.07.2014 № 08-1002 «О направлении Методических рекомендаций».

Согласно расчетов, нормативные затраты за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, сложились для детей в возрасте до 3-х лет в сумме 2495,00 рублей в месяц, для детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет в сумме 2568,00 рублей в месяц.

пунктом 3 Проекта постановления утверждается размер родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных бюджетных учреждениях Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, для детей в возрасте до 3-х лет в сумме 2395,00 рублей в месяц, в возрасте от 3-х до 7-ми лет в сумме 2 568,00 рублей в месяц.

На основании части 4 статьи 65 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на его территории, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

Максимальный размер родительской платы при 10,5 часовом пребывании детей в организациях, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов установлен Постановлением Правительства Приморского края от 09.10.2023г. № 697-пп «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях Приморского края,

реализующих образовательную программу дошкольного образования, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» для Михайловского муниципального района в размере 2568,00 рублей.

Анализ выше отраженной нормы в представленном на экспертизу Проекте постановления показывает, что Пункт 3 Проекта постановления не нарушает пункт 1 Постановления Правительства Приморского края от 09.10.2023г. № 697-пп.

Пунктами 4, 5 и 6 Проекта постановления установлены меры социальной поддержки родителям. Аналогичные меры поддержки установлены в пунктах 2 и 3 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в Постановлении Правительства Приморского края от 20.10.2022г. № 713-пп «О мерах поддержки семей участников специальной военной операции, а также лиц, призванных на военную службу по мобилизации (в ред. Постановления от 26.10.2022г. № 728-пп)».

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Выводы:

1. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по первому вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено:

представленный на экспертизу Проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных бюджетных учреждениях Михайловского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» разработан в рамках реализации Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», не противоречит федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Михайловского муниципального района.

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Исполнитель:
Инспектор

С.А. Родина