



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский округ Приморский край

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект

постановления администрации Михайловского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе»

18.03.2025г.

№ 9

Правовая основа экспертно-аналитического мероприятия:

Правовая основа экспертно-аналитического мероприятия включает в себя: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального округа от 28.11.2024г. № 76 «Об образовании Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального округа Приморского края с правами юридического лица», решение Думы Михайловского муниципального округа от 09.10.2024г. № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края», распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального округа Приморского края от 10.01.2025г. № 9-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2025 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 25.12.2024 года № 1-ра, письмо администрации Михайловского муниципального округа о направлении проекта постановления от 27.01.2025г. № 366/А/9-6 (вход. КСК ММО № 11 от 13.03.2025г.)

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Документы к проекту постановления администрации Михайловского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе» (далее – Проект постановления), в том числе:

- Раздел 1. Стратегические приоритеты;
- Раздел 2. Проект паспорта муниципальной программы, в котором отображены:
 - 2.1. основные положения;
 - 2.2. показатели муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе»;
 - 2.3. структура муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе»;
 - 2.4. финансовое обеспечение муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе»;
- Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы;
- Пояснительная записка к проекту постановления.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

1. Оценка соответствия Проекта муниципальной программы «Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального округа Приморского края», нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципального образования в соответствующей сфере, экономической обоснованности и достоверности объема ресурсного обеспечения муниципальной программы ««Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе»..

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация Михайловского муниципального округа в лице управления жизнеобеспечения

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 13.03.2025 года по 20.03.2025 года.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проверка соответствия проекта муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального округа;
2. Проверка соответствия проекта муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального округа на предмет законности его норм и положений;
3. Обоснованность заявленных финансовых потребностей муниципальной программы в разрезе целевых статей и направлений расходования, источников финансирования;
4. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта муниципальной программы.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) Постановление Правительства РФ от 11.02.2021г. № 161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 161),
- 4) Приказ Минэкономразвития от 28.04.2021г. № 231 «Методика расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»,
- 5) Письмо Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» (далее – Методические рекомендации);
- 6) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2026 г.г.», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района от 28.06.2012 года № 305 (в редакции решения Думы Михайловского муниципального округа от 09.10.2024г. № 30 «О внесении изменений в решение Думы Михайловского муниципального района от 03.07.2012 № 305-НПА «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2026 г.г.») (далее – Стратегия);
- 7) Постановление администрации Михайловского муниципального округа от 28.12.2024 года № 1676-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального округа» (далее – Порядок)
- 8) Распоряжение администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024 года № 880-па «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (измен. распоряжение от 02.09.2024г. № 719-ра) (далее – Распоряжение № 880-ра).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления администрации Михайловского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе»,
- Пояснительная записка к Проекту постановления,
- Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проверка соответствия Проекта муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального округа.

Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2025 года, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024г. № 880-ра «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (с изменениями, внесенными распоряжением от 02.09.2024г. № 719-ра).

Экспертизой отмечено следующее:

- Наименование Проекта представленной программы соответствует утвержденному Перечню (№ п/п 27);
- Срок реализации муниципальной программы, указанный в Проекте постановления **согласуется** с Распоряжением 880-ра.

2. Проверка соответствия Проекта муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального округа

Исходя из анализа представленного Проекта муниципальной программы выявлено следующее:

Руководствуясь пунктами 1 и 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработка муниципальных программ в Михайловском муниципальном округе регулируется Постановлением администрации Михайловского муниципального округа от 28.12.2024 года № 1676-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального округа», которым установлено, что реализация муниципальных программ, начиная с 2025 года, осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком.

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся в том числе:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальная программа.

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Методическими

рекомендациями (пункт 3 Раздел 1), Порядком (пункт 1.3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с пунктом 2.3. Раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка, «Муниципальные программы, формируемые в соответствии с требованиями федерального законодательства (далее - программы по ФЗ), имеют наименование, структуру и содержание в соответствии с указанными требованиями к данным программам».

Руководствуясь статьей 14 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 11.02.2021г. № 161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», утверждены требования к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Анализ Проекта муниципальной программы показывает, что он разработан в соответствии с требованиями к муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленными Постановлением Правительства РФ от 11.02.2021г. № 161.

С учетом требований пункта 10 Постановления № 161 Проект муниципальной программы содержит следующие разделы:

- а) стратегические приоритеты;
- б) паспорт муниципальной программы.

Стратегические приоритеты

Описание стратегических приоритетов в полном объеме соответствует параметрам, установленным пунктом 10 Постановления № 161 и содержит:

- анализ тенденций и проблем в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Михайловского муниципального округа;
- описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы,
- задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики,
- задачи, определенные в соответствии с национальными целями,
- задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального округа.

При проведении сравнительного анализа Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального округа с

Проектом муниципальной программы установлено, что цели реализации муниципальной программы, указанные в её паспорте:

- повышение эффективности использования энергетических ресурсов в жилищном фонде,

- повышение эффективности использования энергетических ресурсов в системе коммунальной инфраструктуры

соответствуют стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения результатов социально-экономического развития Михайловского муниципального округа на 2025 и 2026 годы (пункты 1,18, 2.44 таблицы 3 «Общие показатели социально-экономического развития Михайловского муниципального района», пункт 2.1.7, 2.1.8, 2.2.21 «План мероприятий по реализации завершающего этапа (2023-2026г.г.) Стратегии», таблица Б.5 приложение Б Тома 2 Стратегии) «Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2026 гг.» и согласуется с целью и задачами, обозначенными в Разделе 1 «Стратегические приоритеты». Показатели и их значения, ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, включены в число показателей Программы.

Представленный Проект муниципальной программы на период 2025-2026 годы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов Стратегии развития округа при реализации муниципальной программы.

Показатели, обозначенные в Проекте муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе», соответствуют приоритетным показателям социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, определяемые в Стратегии на 2025 и 2026 годы.

Паспорт муниципальной программы разработан с учетом требований, установленных пунктом 10 Постановлением Правительства РФ от 11.02.2021г. № 161.

Строкой 7 Основных положений Паспорта программы утверждаются объем и источники финансирования программы по годам исполнения и источникам финансирования. Финансовое обеспечение реализации Программы и её структурных элементов на период 2025-2027 годы предусмотрено из средств бюджета Михайловского муниципального округа в объёме 2 250,00 тыс. рублей, в том числе:

- 2025 год в сумме 250,00 тыс. руб.,

- 2026 год в сумме 1 000,00 тыс. руб.,

- 2027 год в сумме 1 000,00 тыс. руб.

Период реализации программы (2025-2027 годы), установленный Паспортом согласуется с Распоряжением 880-ра.

Показатели муниципальной программы утверждены по годам реализации программы 2025-2027 годы и согласуются с обязательными целевыми показателями, предусмотренными для включения в муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности пунктами 20, 21 Постановления

Правительства РФ от 11.02.2021г. № 161 и стратегическими приоритетами Михайловского муниципального округа. Количество показателей муниципальной программы сформировано исходя из необходимости для достижения целей муниципальной программы.

В качестве базового значения показателя указывается фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта муниципальной программы (2024 год), что соответствует пункту 19 Постановления Правительства РФ от 11.02.2021г. № 161. Показатели муниципальной программы в предлагаемом Проекте сформированы с учетом реализуемых федеральных и региональных проектов, со ссылкой на Стратегию социально-экономического развития Михайловского муниципального округа. Ухудшение значений показателей по годам реализации программы не допущено.

Структура муниципальной программы разработана на период 2025-2027 годы с указанием мероприятий и кратким описанием ожидаемых результатов от реализации этих мероприятий, сроков реализации, ответственных за реализацию соответствующего мероприятия, а также связи мероприятий с показателями муниципальной программы. Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включенные в структуру муниципальной программы, соответствует перечню, указанному в пункте 13 Постановления Правительства РФ от 11.02.2021г. № 161.

Финансовое обеспечение реализации структурных элементов муниципальной программы указываются в разрезе мероприятий, кодов бюджетной классификации по годам исполнения и источникам финансирования, что соответствует подпункту г) пункта 10 Постановления Правительства РФ от 11.02.2021г. № 161.

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

3. Финансово-экономический анализ Проекта муниципальной программы на предмет обоснованности расходного обязательства для бюджета округа.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

проверки подтверждения обоснованности расходного обязательства из бюджета округа, направленного на исполнение мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе»

Пунктом 2 статьи 179 БК РФ установлено, что «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных (муниципальных) программ, определенными Правительством Российской Федерации, высшим

исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования».

Аналогичная норма прописана в статье 1 Методических рекомендаций и подпункте 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка, согласно которого «Объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы и ее структурных элементов за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета, бюджета Михайловского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период указываются в соответствии с параметрами соответствующего решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. На период после планового периода указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Михайловского муниципального района (в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании) на долгосрочный период».

Учитывая, установленные Бюджетным кодексом и Порядком правила финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы, объемы расходных обязательств на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы, указанные по строке 7 Раздела 2, соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Решением Думы Михайловского муниципального округа от 25.12.2024 г. № 93 «О принятии во втором чтении решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Проекта постановления показывает, что он разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ**.

4. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Результаты финансово-экономической экспертизы:

1. В результате анализа представленного на экспертизу Проекта муниципальной программы установлено:

- Проект муниципальной программы, представленный Постановлением администрации Михайловского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе» **разработан с соблюдением правил**, определённых «Порядком разработки и реализации муниципальных программ»;

- Проект муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Михайловском муниципальном округе», соответствует требованиям, установленными Постановлением Правительства РФ от 11.02.2021г. № 161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

- Проект муниципальной программы разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ;

- Финансовое обеспечение Проекта муниципальной программы соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 25.12.2024 г. № 93 «О принятии во втором чтении решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Выводы:

Представленный Проект постановления, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципального образования в соответствующей сфере.

Предложения:

По результатам проведенного анализа Контрольно-счетная комиссия рекомендует включить в муниципальную программу целевой показатель, установленный подпунктом к) «удельный расход тепловой энергии на снабжение органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования (в расчете на 1 кв. метр общей площади)» пункта 27 Постановления Правительства РФ от 11.02.2021г. № 161.

Председатель

Л.Г. Соловьянова

Исполнитель:

Инспектор

С.А. Родина