



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия: «Экспертиза соответствия документов, представленных администрацией Михайловского муниципального района в Думу Михайловского муниципального округа одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы», требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 25 «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края», утвержденного решением Думы Михайловского муниципального округа от 09.10.2024 № 28

18.11.2024 г.

№ 98

Правовая основа для проведения экспертизы:

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; статья 25 «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального округа от 09.10.2024г. № 28, Положение «О Контрольно-счётной комиссии Михайловского муниципального района», утвержденное решением Думы ММР от 28.10.2021 № 135, Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 10.06.2022 № 33-ра.

Основание для проведения экспертизы проекта – пункт 1.3 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 26.12.2023 года № 98-ра, материалы, представленные Думой Михайловского муниципального округа в Контрольно-счетную комиссию для составления заключения (письмо от 14.11.2024 № 39) (вход. КСК ММР № 123 от 14.11.2024г.)

Предмет экспертизы:

документы, представленные администрацией Михайловского муниципального района в Думу Михайловского муниципального округа одновременно с Проектом решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы».

Цель экспертизы:

экспертиза соответствия документов, представленных администрацией Михайловского муниципального района, в Думу Михайловского муниципального округа одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы», требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 25 «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края», утвержденного решением Думы Михайловского муниципального округа от 09.10.2024 № 28 (далее также – Положение о бюджетном устройстве).

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Экспертиза правовых норм, устанавливающих требования к составу документов, представляемых одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы»;

2. Экспертиза документов и материалов, представленных администрацией Михайловского муниципального района в Думу Михайловского муниципального округа одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы», на соответствие требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 25 Положения о бюджетном устройстве.

Объект экспертизы: администрация Михайловского муниципального района

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 15.11.2024 года по 18.11.2024 года.

При проведении мероприятия использованы:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) Устав Михайловского муниципального округа;
- 4) «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального округа от 09.10.2024 № 28.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Экспертиза правовых норм, устанавливающих требования к составу документов, представляемых одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы».

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган Михайловского муниципального округа представляются:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- предложенные представительными органами, органами судебной системы, органами внешнего муниципального финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет;
- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- иные документы и материалы.

В случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту закона (решения) о бюджете.

Муниципальным нормативным правовым актом, устанавливающим основы организации бюджетного процесса в Михайловском муниципальном округе, регламентирующим деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета, утверждению и исполнению местного бюджета, контролю за его исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности является Положение о бюджетном устройстве.

В соответствии с ч.1 ст.19 Положения о бюджетном устройстве в Михайловском муниципальном округе составление проекта бюджета округа осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального округа и является исключительной прерогативой Администрации округа. Непосредственное составление бюджета округа осуществляет финансовый орган округа.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Положения о бюджетном устройстве, составление проекта бюджета Михайловского муниципального округа основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Михайловского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;
- прогнозе социально-экономического развития Михайловского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ) Михайловского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Статьей 24 Положения о бюджетном устройстве установлен состав показателей и характеристик (приложений) проекта бюджета, подлежащих утверждению решением о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период.

Внесение проекта решения о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период в Думу Михайловского муниципального района регламентировано в статье 27 Положения о бюджетном устройстве. Так, в

соответствии с частью 1 статьи 27 Положения о бюджетном устройстве администрация Михайловского муниципального округа вносит проект решения о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Думы Михайловского муниципального округа не позднее 15 ноября текущего года.

Обязательными приложениями к проекту решения о бюджете Михайловского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период являются следующие документы и материалы (статья 25 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края»):

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Михайловского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

2) предварительные итоги социально-экономического развития Михайловского муниципального округа за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Михайловского муниципального округа за текущий финансовый год;

3) прогноз социально-экономического развития Михайловского муниципального округа и пояснительная записка к нему;

4) проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) Михайловского муниципального округа на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ Михайловского муниципального округа);

5) пояснительная записка к проекту решения о бюджете округа;

6) методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

7) верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

8) оценка ожидаемого исполнения бюджета округа на текущий финансовый год;

9) реестр источников доходов бюджета округа;

10) паспорта муниципальных программ Михайловского муниципального округа (проекты изменений в указанные паспорта);

11) протокол о результатах публичных слушаний по проекту решения о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период;

12) предложенные Думой округа и КСК округа проекты бюджетных смет, в случае возникновения разногласий с финансовым органом округа в отношении указанных бюджетных смет;

13) иные документы и материалы.

В случае возникновения разногласий между Думой округа и КСК округа, в связи с составлением бюджетной сметы указанных органов одновременно с проектом решения о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период Администрация округа представляет в Думу округа протокол разногласий по поводу расходов Думы округа и КСК округа, не согласованных Администрацией округа.

2. Экспертиза документов и материалов, представленных администрацией Михайловского муниципального района в Думу Михайловского муниципального округа одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», на соответствие требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьям 19 и 25 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края.

Проект решения о бюджете Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы внесён в Думу Михайловского муниципального округа входящий № 75 от 14.11.2024г. (сопроводительное письмо Главы Михайловского муниципального района - Главы администрации района от 14.11.2023 № 6582/А/14-6), то есть в срок, установленный в части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса и части 1 статьи 27 Положения о бюджетном устройстве.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Положения о бюджетном устройстве в течении суток дня со дня внесения проекта решения о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период в Думу округа, председатель Думы округа направляет указанный проект в Контрольно-счетную комиссию округа для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям бюджетного законодательства и настоящего Положения о бюджетном устройстве.

Таким образом, проект решения о бюджете округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы, Думой Михайловского муниципального округа представлен в Контрольно-счетную комиссию в соответствии с частью 3 статьи 27 Положения о бюджетном устройстве, а именно 14.11.2024г. (вх. № 123 от 14.11.2024г.).

Проектом решения о бюджете Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы предлагается к утверждению 13 приложений. Приложения формируют основные показатели бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы.

В Таблице № 1 настоящего заключения проведен сличительный анализ приложений, указанных в статье 25 Положения о бюджетном устройстве с приложениями, предлагаемыми к утверждению проектом решения о бюджете.

Таблица № 1

| п/п | Наименования Приложений к проекту бюджета округа в соответствии со ст.25 Положения о бюджетном устройстве | Сличительный анализ |
|-----|---|---------------------|
| 1 | основные направления бюджетной и налоговой политики Михайловского муниципального округа | предоставлено |

| | | |
|----|--|---------------|
| 2 | предварительные итоги социально-экономического развития Михайловского муниципального округа за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Михайловского муниципального округа за текущий финансовый год | предоставлены |
| 3 | прогноз социально-экономического развития Михайловского муниципального округа и пояснительная записка к нему | предоставлено |
| 4 | проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) Михайловского муниципального округа на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ Михайловского муниципального округа) | отсутствует |
| 5 | пояснительная записка к проекту решения о бюджете округа | предоставлено |
| 6 | методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов | отсутствует |
| 7 | верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода | предоставлено |
| 8 | оценка ожидаемого исполнения бюджета округа на текущий финансовый год | предоставлено |
| 9 | реестр источников доходов бюджета округа | предоставлено |
| 10 | Паспорта муниципальных программ Михайловского муниципального округа (проекты изменений в указанные паспорта) | предоставлено |
| 11 | протокол о результатах публичных слушаний по проекту решения о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период | отсутствует |
| 12 | предложенные Думой округа и КСК округа проекты бюджетных смет, в случае возникновения разногласий с финансовым органом округа в отношении указанных бюджетных смет | отсутствует |
| 13 | иные документы и материалы | |

Экспертизой установлено, что приложения, предоставленные одновременно с проектом решения о районном бюджете, а также их количество не соответствуют статье 25 Положения о бюджетном устройстве.

В результате сличительного анализа установлено:

1. Оценка потерь бюджета в очередном финансовом году в связи с предоставлением льгот, установленных в рамках главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации «Земельный налог», отражена в пояснительной записке к проекту бюджета округа.

2. Бюджетные инвестиции в объекты незавершенного, финансируемых полностью или частично за счет средств районного бюджета в текущем финансовом году и предлагаемых к финансированию полностью или частично в очередном финансовом году и плановом периоде не предоставлены в связи с отсутствием таких объектов, данная информация отражена в пояснительной записке к проекту бюджета округа.

3. Проект адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период не предоставлен в связи с тем, что в плановом периоде участие в инвестиционных проектах не планируется, данная информация отражена в пояснительной записке к проекту бюджета округа.

4. Предложенные Думой округа и КСК округа проекты бюджетных смет, в случае возникновения разногласий с финансовым органом округа в отношении указанных бюджетных смет не предоставлены в связи с отсутствием разногласий, данная информация отражена в пояснительной записке к проекту бюджета.

5. Проект бюджетного прогноза на долгосрочный период не предоставлен. Согласно пояснительной записки к проекту бюджета администрация ссылается на часть 2 статьи 21 Положения о бюджетном устройстве, согласно которой «Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Михайловского муниципального округа устанавливаются Администрацией округа с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Данный порядок будет разработан после образования администрации района». **При этом администрацией района не исполнена часть 3 статьи 21** Положения о бюджетном устройстве, согласно которой «Проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) Михайловского муниципального округа на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ) представляется в Думу округа одновременно с проектом бюджета округа».

6. Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов не представлены т.к. на 2025 и плановый период 2026-2027 годы в бюджете округа не предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов, данная информация отражена в пояснительной записке к проекту бюджета.

7. В нарушение части 1 статьи 25 не предоставлен протокол о результатах публичных слушаний по проекту решения о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период.

Выводы:

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Представленные на экспертизу документы свидетельствуют о наличии в действиях субъекта права нормотворческой инициативы – администрации

Михайловского муниципального района признаков нарушения статьи 25 Положения о бюджетном устройстве при составлении проекта бюджета округа.

Проект решения о бюджете Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы Думой Михайловского муниципального округа представлен в Контрольно-счетную комиссию в соответствии с частью 3 статьи 27 Положения о бюджетном устройстве, а именно 14.11.2024г. (вх. № 123 от 14.11.2024г.).

Приложения, предоставленные одновременно с проектом решения о районном бюджете, а также их количество не соответствуют статье 25 Положения о бюджетном устройстве.

Предложения:

По результатам проведенного мероприятия Контрольно-счётная комиссия Михайловского муниципального района предлагает (рекомендует):

1) Администрации Михайловского муниципального района:

- принять меры с целью устранения выявленных нарушений отраженных по тексту настоящего заключения;
- копии документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений направить в адрес Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района.

2) Думе Михайловского муниципального округа:

- рекомендует к рассмотрению проект решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы». на очередном (внеочередном) заседании после устранения выявленных нарушений.

Председатель

Л.Г. Соловьянова