



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект

постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального округа».

18.11.2024г.

№ 97

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ»

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы– пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии 26.12.2023 года № 98-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 11.11.2024г. № 6502/А/27-6 (вход. КСК ММР № 122 от 14.11.2024г.)

Предмет финансово-экономической экспертизы:

проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального округа» (далее – Проект постановления).

Цель финансово-экономической экспертизы:

1. Финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта постановления администрации Михайловского муниципального района программы «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального округа» нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

2. Обоснованность заявленных финансовых потребностей муниципальной программы

Объект финансово-экономической экспертизы - администрация Михайловского муниципального района

Срок финансово-экономической экспертизы:

с 15.11.2024 года по 19.11.2024 года.

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Проверка соответствия проекта муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального округа;

2. Проверка соответствия проекта муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района;

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального округа» на предмет законности его норм и положений, обоснованности расходного обязательства для бюджета района;

4. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) Письмо Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» (далее – Методические рекомендации);

3) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района от 28.06.2012 года № 305 (с внесенными изменениями) (далее – Стратегия);

4) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (с внесенными изменениями) (далее – Порядок)

5) Распоряжение администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024 года № 880-па «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (измен. распоряжение от 02.09.2024г. № 719-ра) (далее – Распоряжение № 880-ра).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального округа»,
- Пояснительная записка к Проекту постановления,
- Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено:

1. Проверка соответствия проекта муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального округа.

Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2025 года, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024г. № 880-ра «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (с изменениями, внесенными распоряжением от 02.09.2024г. № 719-ра).

Экспертизой отмечено следующее:

- Наименование проекта представленной Программы соответствует утвержденному Перечню (№ п/п 11);
- Срок реализации муниципальной программы, указанный в Проекте постановления **согласуется** с Распоряжением 880-ра.

2. Проверка соответствия проекта муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района

Исходя из анализа представленного Проекта постановления выявлено следующее:

Руководствуясь пунктами 1 и 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработка муниципальных программ в Михайловском муниципальном районе регулируется Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района», которым установлено, что реализация муниципальных программ, начиная с 2023 года, осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком.

Представленным Проектом постановления предлагается к утверждению муниципальная программа «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального округа». В

структуре Муниципальная программа подпрограмм не предусматривает.

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся в том числе:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальная программа.

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1), Порядком (пункт 2.1 Раздел 2) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

С учетом требований пункта 2.5. Раздела 2 Порядка проект муниципальной программы содержит следующие разделы:

- а) стратегические приоритеты;
- б) паспорт муниципальной программы.

Стратегические приоритеты

Описание стратегических приоритетов в полном объеме соответствует параметрам, установленным подпунктом 2.5.1. пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

При проведении сравнительного анализа Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации Муниципальной программы, указанная в её паспорте, соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Михайловского муниципального района (пункты 1.5, 1.6 «Общие показатели социально-экономического развития Михайловского муниципального района», пункт 2.1.3 «План мероприятий по реализации завершающего этапа (2023-2026г.г.) Стратегии») «Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2026 гг.». и согласуется с целью, обозначенной в Разделе 1 «Стратегические приоритеты». Показатели и их значения, ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района, включены в число показателей Программы.

Показатели Проекта муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального округа» соответствуют приоритетным показателям социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, определяемые в Стратегии на 2025 и 2026 годы.

Представленный Проект муниципальной программы на период 2025-2026 годы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального района, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов Стратегии развития района при реализации муниципальной программы.

Паспорт муниципальной программы разработан с учетом требований, установленных подпунктом 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка.

Строкой 7 Основных положений Паспорта программы утверждаются объем и источники финансирования программы по годам исполнения и источникам финансирования. Финансовое обеспечение реализации Программы и её структурных элементов на период 2025-2027 годы предусмотрено из средств бюджета Михайловского муниципального округа в объёме 300,00 тыс. рублей, в том числе:

2025 год в сумме 30 241,300 тыс. руб.,

2026 год в сумме 31 430,600 тыс. руб.,

2027 год в сумме 00,00 тыс. руб.

Период реализации программы (2025-2027 годы), установленный Паспортом согласуется с Распоряжением 880-ра.

Показатели муниципальной программы утверждены по годам реализации программы 2025-2027 годы и согласуются с целями, обозначенными стратегическими приоритетами. В качестве базового значения показателя указывается фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта муниципальной программы (2023 год), что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка. Показатели муниципальной программы в предлагаемом Проекте сформированы с учетом реализуемых федеральных и региональных проектов, со ссылкой на Стратегию социально-экономического развития Михайловского муниципального района. Ухудшение значений показателей по годам реализации программы не допущено.

Структура муниципальной программы разработана на период 2025-2027 годы с указанием мероприятий и кратким описанием ожидаемых результатов от реализации этих мероприятий, сроков реализации, ответственных за реализацию соответствующего мероприятия, а также связи мероприятий с показателями муниципальной программы, что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

Финансовое обеспечение реализации структурных элементов муниципальной программы указываются в разрезе мероприятий, кодов бюджетной классификации по годам исполнения и источникам финансирования, что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

При этом установлено отсутствие ресурсного обеспечения мероприятий при наличии планируемых к достижению значений показателей по годам в периоде реализации Муниципальной программы. Расходов бюджета на исполнение мероприятий, обозначенных в подпунктах 1.2, 1.3 пункта 2.3. (структура муниципальной программы) Паспорта программы не предусмотрено, при наличии показателей, запланированных результатов, исполнения мероприятия программы. Оценить обоснованность запланированных сумм не представляется возможным в связи с отсутствием

финансово-экономических обоснований.

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района на предмет обоснованности расходного обязательства для бюджета района.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

проверки подтверждения обоснованности расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального округа».

Пунктом 2 статьи 179 БК РФ установлено, что «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных (муниципальных) программ, определенными Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования».

Аналогичная норма прописана в статье 1 Методических рекомендаций и подпункте 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка, согласно которого «Объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы и ее структурных элементов за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета, бюджета Михайловского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период указываются в соответствии с параметрами соответствующего решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. На период после планового периода указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Михайловского муниципального района (в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании) на долгосрочный период».

Учитывая, установленные Бюджетным кодексом и Порядком правила финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы, объемы расходных обязательств на период 2025 и 2026 годы, указанные по строке 7 пункта 2.1. Раздела 2, соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Решением Думы Михайловского муниципального от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (с учетом внесенных изменений).

Финансовое обеспечение муниципальной программы на 2027 год представленными документами к Проекту постановления не подтверждается по причине отсутствия в Михайловском муниципальном районе бюджетного прогноза.

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Проекта постановления показывает, что он разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ.

При этом, Контрольно-счетная комиссия устанавливает риски неисполнения показателей муниципальной программы и реализации обозначенных мероприятий по причине недостаточного финансового обеспечения муниципальной программы.

4. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Результаты финансово-экономической экспертизы:

1. В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

- Проект Постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального округа» **разработан с соблюдением правил**, определенных «Порядком разработки и реализации муниципальных программ»;

- Проект постановления разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ;

- Финансовые показатели соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (с внесенными изменениями).

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Выводы:

Представленный Проект постановления, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Исполнитель:
Инспектор

С.А. Родина