



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ** **МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская, д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 21.12.2021г. № 1312-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района» на 2022-2024 годы».

**26.01.2024г.**

**№ 8**

#### **Правовая основа финансово-экономической экспертизы:**

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя:

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Устав Михайловского муниципального района; решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», статья 11 Положения «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденного решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193; распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ», постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (с внесенными изменениями).

**Основание для проведения финансово-экономической экспертизы – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 26.12.2023 года № 98-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении постановления от 11.01.2024г. № 793/20/6-6 (вход. КСК ММР № 7 от 19.01.2024г.)**

### **Предмет финансово-экономической экспертизы:**

документы к проекту постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 21.12.2021г. № 1312-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района» на 2022-2024 годы».

### **Цель финансово-экономической экспертизы:**

- проверка соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района;
- проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района;
- финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 21.12.2021г. № 1312-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района» на 2022-2024 годы» на предмет законности его норм и положений и оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Михайловского муниципального района, предусмотренных документами стратегического планирования Михайловского муниципального района;
- финансово-экономический анализ проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 21.12.2021г. № 1312-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района» на 2022-2024 годы» на предмет обоснованности действующего расходного обязательства для бюджета района.

### **Вопросы финансово-экономической экспертизы:**

1. Экспертиза соответствия проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 21.12.2021г. № 1312-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района» на 2022-2024 годы» (далее – Проект постановления) федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Михайловского муниципального района.
2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе постановления.

**Объект финансово-экономической экспертизы** - администрация Михайловского муниципального района

## **Срок финансово-экономической экспертизы:**

22.01.2024 года по 31.01.2024 года.

**При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 г. № 186 «О федеральной целевой программе «Культура России (2012-2018 годы)»;
- Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 г. № 936-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие культуры Приморского края на 2020-2027 годы» (с изменениями);
- «Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 28.12.2018 года № 668-па;
- «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305;
- Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
- Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (далее – Порядок).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 21.12.2021г. № 1312-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района» на 2022-2024 годы»,
- Пояснительная записка к Проекту постановления,
- Финансово-экономическое обоснование.

**1.1 Проверка соответствия Муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района.**

Перечень муниципальных программ, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 21.08.2023 г. № 703-ра «Об утверждении Перечня муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2024 году» (далее - Распоряжение № 703-ра).

**Экспертизой отмечено** следующее:

- Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 9);
- Перечнем утверждается Программа со сроком реализации 2022-2024 годы;
- Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте не согласуется с Перечнем.

**Считаем необходимым отметить**, что Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию, утверждается не на один финансовый год, а на период с очередного финансового года, согласно «Порядка планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного постановлением администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2022г. № 872-па.

## **1.2. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района**

Правовой основой настоящего Постановления является, приведение муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации Михайловского муниципального района от 21.12.2021г. № 1312-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района» на 2022-2024 годы», в соответствие с действующим законодательством, на основании пункта 3 постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» и в целях реализации показателей «Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденной решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305 (с изменениями.).

**При проведении экспертизы** соответствия Проекта постановления требованиям Порядка **установлено:**

- пунктом 1 Проекта постановления вносятся изменения в действующую муниципальную программу, с учетом требований, установленных пунктом 2.5 раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка, согласно которого утверждаются следующие разделы муниципальной программы:

- Раздел 1 «Стратегические приоритеты и цели государственной политики, в том числе с указанием связи с национальными целями»;
- Раздел 2 «Паспорт муниципальной программы»;
- Раздел 3 «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в рамках муниципальной программы».

- в нарушение подпункта 3.4 пункта 3 Порядка муниципальная программа не приведена в соответствие в установленный данным постановлением срок (до 01 сентября 2023 года)

Проектом постановления исключаются из наименования Постановления, пункта 1 постановления, Программы слова, определяющие период действия программы «на 2022-2024 годы».

Согласно Паспорта муниципальной программы, период реализации программы установлен 2022-2026 годы.

Разделы 1, 2 и 3 Программы разработаны в полном соответствии с требованиями, установленными подпунктом 2.5.1. пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

### ***Раздел 1 «Стратегические приоритеты».***

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с утвержденными Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Пункт 2.5.1 раздела 2 Порядка указывает на то, что муниципальную программу рекомендуется формировать в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального района до 2025 года, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, Приморского края в соответствующей сфере деятельности. Стратегия формирует приоритеты и целевые показатели развития территории.

При проведении сравнительного анализа Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района с Проектом муниципальной программы выявлено, что целевые показатели ожидаемых результатов в Стратегии все включены в состав показателей Муниципальной программы. Представленный Проект муниципальной программы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального района.

### ***Раздел 2 «Паспорт муниципальной программы»***

Разделом 2 Программы утверждается «Паспорт муниципальной программы» », включающий в себя:

- Основные положения;
- Показатели муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района»;

- Перечень структурных элементов муниципальной программы;
- Финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района»;
- Информация о социальных, финансовых, стимулирующих налоговых льготах.

Муниципальная программа включает в себя три подпрограммы, в том числе:

- Подпрограмма 1. «Развитие культуры в Михайловском муниципальном районе»
- Подпрограмма 2. «Сохранение и развитие учреждений культуры в Михайловском муниципальном районе»
- Подпрограмма 3. «Юные таланты Михайловского муниципального района».

Во исполнение подпункта 2.5.1. пункта 2.5 Порядка для каждой цели муниципальной программы, обозначенной в пункте 1 Раздела 2 «Паспорт муниципальной программы» пунктом 2 Раздела 2 сформированы показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации муниципальной программы по каждой цели. При утверждении показателей муниципальной программы, в значении показателей приоритетным документом определена «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305 (с внесенными изменениями), что соответствует требованиям, установленным Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Пунктом 3 Раздела 2 утвержден Перечень структурных элементов муниципальной программы с указанием мероприятий, кратким описанием ожидаемых результатов от реализации этих мероприятий, а также связи мероприятий с показателями муниципальной программы. Перечень структурных элементов составлен по каждой подпрограмме с учетом национального проекта «Культура» по региональному проекту «Творческие люди», что соответствует требованиям подпункта 2.5.2. пункта 2.5. Порядка.

**Согласно пункта 4 раздела 2 «Паспорта муниципальной программы»** финансирование мероприятий Программы, утвержденной постановлением администрации Михайловского муниципального района от 21.12.2021г. № 1312-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района» на 2022-2024 годы», планируется осуществлять в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годы за счет средств федерального, краевого, местного бюджетов. Параметры финансового обеспечения реализации муниципальной программы установлены по годам исполнения в разрезе каждой подпрограммы и ее структурных элементов с учетом финансового обеспечения национального и регионального проектов.

Приложением № 11 «Распределение бюджетных ассигнований из местного бюджета, направленных на реализацию национальных проектов в Михайловском муниципальном районе на 2024 год и плановый период 2025 и

2026 годов» к решению Думы михайловского муниципального района от 22.12.2023г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» утверждено ресурсное обеспечение Национального проекта «Культура» по региональному проекту «Творческие люди», на 2024 год в сумме 262,99180 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований распределен по годам реализации программы, источникам финансирования.

**Разделом 3 Проекта постановления** утвержден «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в рамках муниципальной программы» по каждой муниципальной услуге. Экспертизой установлено, что сумма расходов на оказание муниципальной услуги (выполнение работы), указанная в Прогнозе сводных показателей в 2024 году выше, чем в последующие годы (2025-2026гг) реализации муниципальной программы, при этом значения показателей объемов услуг (работы), обозначенные в Прогнозе остаются неизменными. Оценить обоснованность запланированных сумм не представляется возможным в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований.

**Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ**, представленное на экспертизу постановление, подготовлено с целью:

- проверки подтверждения обоснованности действующего расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение постановления администрации Михайловского муниципального района от 21.12.2021г. № 1312-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Михайловского муниципального района» на 2022-2024 годы» с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете.

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Проекта постановления показывает, что он разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение мероприятий муниципальной программы, соответствуют объему бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы, утвержденных решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы», от 22.12.2023 № 380 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022 № 286-НПА «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

### **Результаты финансово-экономической экспертизы проекта:**

В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

1. Проект Постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.02.2021г. № 103-па «Об утверждении муниципальной программы развития образования Михайловского муниципального района» **разработан с соблюдением правил**, определённых «Порядком разработки и реализации муниципальных программ» при внесении изменений в муниципальную программу.

2. Финансовые показатели соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решениями Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023г. № 380 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022 г. № 286-НПА «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы», от 22.12.2023г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

**2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

**Выводы:**

Муниципальная программа разработана в соответствии требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Анализ структуры Проекта постановления и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию, согласованность информации в Паспорте МП и Приложениях к муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

Исполнитель  
Инспектор

С.А. Родина