



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект

постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Михайловского муниципального округа»

22.10.2024г.

№ 86

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ»

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы— пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии 26.12.2023 года № 98-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 15.10.2024г. № 5976/А/18-6 (вход. КСК ММР № 110 от 18.10.2024г.)

Предмет финансово-экономической экспертизы:

проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Михайловского муниципального округа» (далее – Проект постановления).

Цель финансово-экономической экспертизы:

1. Финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта постановления администрации Михайловского муниципального района программы «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Михайловского муниципального округа» нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

2. Обоснованность заявленных финансовых потребностей муниципальной программы

Объект финансово-экономической экспертизы - администрация Михайловского муниципального района

Срок финансово-экономической экспертизы:

с 18.10.2024 года по 23.10.2024 года.

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Проверка соответствия проекта муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального округа;

2. Проверка соответствия проекта муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района;

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Михайловского муниципального округа» на предмет законности его норм и положений, обоснованности расходного обязательства для бюджета района;

4. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) Письмо Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» (далее – Методические рекомендации);

3) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района от 28.06.2012 года № 305 (с внесенными изменениями) (далее – Стратегия);

4) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и

реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (с внесенными изменениями) (далее – Порядок)

5) Распоряжение администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024 года № 880-па «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (измен. распоряжение от 02.09.2024г. № 719-па) (далее – Распоряжение № 880-па).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Михайловского муниципального округа»,
- Пояснительная записка к Проекту постановления,
- Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено:

1. Проверка соответствия проекта муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального округа.

Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2025 года, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024г. № 880-па «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (с изменениями, внесенными распоряжением от 02.09.2024г. № 719-па).

Экспертизой отмечено следующее:

- Наименование проекта представленной Программы соответствует утвержденному Перечню (№ п/п 17);
- Срок реализации муниципальной программы, указанный в Проекте постановления **согласуется** с Распоряжением 880-па.

2. Проверка соответствия проекта муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района

Исходя из анализа представленного Проекта постановления выявлено следующее:

Руководствуясь пунктами 1 и 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработка муниципальных программ в Михайловском муниципальном районе регулируется Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района», которым установлено, что реализация муниципальных программ, начиная с 2023 года, осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком.

Представленным Проектом постановления предлагается к утверждению муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Михайловского муниципального округа». В структуре Муниципальной программы предусматривает три подпрограммы:

подпрограмма 1 – Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера в Михайловском муниципальном округе,

подпрограмма 2 – Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального округа,

подпрограмма 3 – Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на территории Михайловского муниципального округа.

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся в том числе:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

- муниципальная программа.

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1), Порядком (пункт 2.1 Раздел 2) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

С учетом требований пункта 2.5. Раздела 2 Порядка проект муниципальной программы содержит следующие разделы:

- а) стратегические приоритеты;

- б) паспорт муниципальной программы.

Стратегические приоритеты

Описание стратегических приоритетов в полном объеме соответствует параметрам, установленным подпунктом 2.5.1. пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

При проведении сравнительного анализа Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации Муниципальной программы, указанная в её паспорте, соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Михайловского муниципального района (пункты 1.16 «Общие показатели социально-экономического развития Михайловского муниципального района», пункт 2.1.4 «План мероприятий по реализации завершающего этапа (2023-2026г.г.) Стратегии») «Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2026 гг.». и согласуется с целью, обозначенной в Разделе 1 «Стратегические приоритеты». Показатели и их значения, ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района, включены в число показателей Программы.

Показатели Проекта муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Михайловского муниципального округа» соответствуют приоритетным показателям социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, определяемые в Стратегии на 2025 и 2026 годы.

Представленный Проект муниципальной программы на период 2025-2026 годы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального района, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов Стратегии развития района при реализации муниципальной программы.

Паспорт муниципальной программы разработан с учетом требований, установленных подпунктом 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка.

Строкой 7 Основных положений Паспорта программы утверждаются объем и источники финансирования программы по годам исполнения и источникам финансирования. Финансовое обеспечение реализации Программы и её структурных элементов на период 2025-2027 годы предусмотрено из средств бюджета Михайловского муниципального округа в объёме 300,00 тыс. рублей, в том числе:

2025 год в сумме 150,00 тыс. руб.,

2026 год в сумме 150,00 тыс. руб.,

2027 год в сумме 00,00 тыс. руб.

Период реализации программы (2025-2027 годы), установленный Паспортом согласуется с Распоряжением 880-ра.

Показатели муниципальной программы утверждены по подпрограммам, годам реализации программы 2025-2027 годы и согласуются с целями, обозначенными стратегическими приоритетами. В качестве базового значения показателя указывается фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта муниципальной программы (2023 год), что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка. Показатели муниципальной программы в предлагаемом Проекте сформированы с учетом реализуемых федеральных и региональных проектов, со ссылкой на Стратегию социально-экономического развития Михайловского муниципального района. Ухудшение значений показателей по годам реализации программы не допущено.

Структура муниципальной программы разработана на период 2025-2027 годы по каждой подпрограмме с указанием мероприятий и кратким описанием ожидаемых результатов от реализации этих мероприятий, сроков реализации, ответственных за реализацию соответствующего мероприятия, а также связи мероприятий с показателями муниципальной программы, что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

Финансовое обеспечение реализации структурных элементов муниципальной программы указываются по каждой подпрограмме в разрезе мероприятий, кодов бюджетной классификации по годам исполнения и источникам финансирования, что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий

разделов их смысловому содержанию в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района на предмет обоснованности расходного обязательства для бюджета района.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

проверки подтверждения обоснованности расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Михайловского муниципального округа».

Пунктом 2 статьи 179 БК РФ установлено, что «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных (муниципальных) программ, определенными Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования».

Аналогичная норма прописана в статье 1 Методических рекомендаций и подпункте 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка, согласно которого «Объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы и ее структурных элементов за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета, бюджета Михайловского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период указываются в соответствии с параметрами соответствующего решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. На период после планового периода указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Михайловского муниципального района (в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании) на долгосрочный период».

Учитывая, установленные Бюджетным кодексом и Порядком правила финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы, объемы расходных обязательств на период 2025 и 2026 годы, указанные по строке 7 Раздела 2, соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Решением Думы Михайловского муниципального от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (с учетом внесенных изменений).

Финансовое обеспечение муниципальной программы на 2027 год представленными документами к Проекту постановления не подтверждается по причине отсутствия в Михайловском муниципальном районе бюджетного прогноза.

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Проекта постановления показывает, что он разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ**.

При этом, Контрольно-счетная комиссия устанавливает риски неисполнения показателей муниципальной программы и реализации

обозначенных мероприятий по причине недостаточного финансового обеспечения муниципальной программы.

4. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Результаты финансово-экономической экспертизы:

1. В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

- Проект Постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Михайловского муниципального округа» **разработан с соблюдением правил, определённых «Порядком разработки и реализации муниципальных программ»;**

- Проект постановления разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ;

- Финансовые показатели соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (с внесенными изменениями).

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Выводы:

Представленный Проект постановления, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Исполнитель:
Инспектор

С.А. Родина