



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
на проект**

постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального округа»

21.08.2024г.

№ 59

**Правовая основа финансово-экономической экспертизы:**

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ»

**Основание для проведения финансово-экономической экспертизы** – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии 26.12.2023 года № 98-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 16.08.2024г. № 4971/А/14-6 (вход. КСК ММР № 81 от 16.08.2024г.)

**Предмет финансово-экономической экспертизы:**

проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального округа» (далее – Проект постановления).

### **Цель финансово-экономической экспертизы:**

1. Финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального округа» нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

2. Обоснованность заявленных финансовых потребностей муниципальной программы

**Объект финансово-экономической экспертизы** - администрация Михайловского муниципального района

### **Срок финансово-экономической экспертизы:**

с 19.08.2024 года по 23.08.2024 года.

### **Вопросы финансово-экономической экспертизы:**

1. Проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района;

2. Проверка соответствия проекта Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района;

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального округа» на предмет законности его норм и положений, обоснованности расходного обязательства для бюджета района;

4. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

### **При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:**

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) Письмо Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» (далее – Методические рекомендации);

3) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305(с внесенными изменениями) (далее – Стратегия);

4) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и

реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (с внесенными изменениями) (далее – Порядок)

5) Решение Думы Михайловского муниципального от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (далее – Решение № 424-НПА).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального округа»

- Пояснительная записка к Проекту постановления,

- Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления.

**В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено:**

**1. Проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района.**

Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2025 года, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024г. № 880-ра «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (далее - Распоряжение № 880-ра).

**Экспертизой отмечено следующее:**

- Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 9);

- п. 9 Перечня муниципальных программ, утвержденного Распоряжением № 880-ра с 01.01.2025 г. к финансированию предлагается муниципальная программа, утвержденная Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 09.10.2020г. № 889-па. При этом, предоставленный на проверку Проект постановления, пунктом 2 начиная с 01.01.2025г. признает утратившим силу Постановление администрации от 09.10.2020г. № 889-па «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального района»

- Срок реализации муниципальной программы, указанный в Проекте постановления не согласуется с Распоряжением 880-ра. Распоряжением № 880-ра утверждается Программа со сроком реализации 2021-2027 годы, а в представленном Проекте постановления период реализации программы 2025-2027 годы.

- Ответственный исполнитель Муниципальной программы в Проекте постановления и распоряжении № 880-ра – отдел экономики управления экономики администрации Михайловского муниципального округа. **Однако статьей 1 Письма Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»** установлено, что «ответственный исполнитель муниципальной программы - орган местного

самоуправления муниципального образования, определенный ответственным исполнителем муниципальной программы и являющийся ответственным за разработку и реализацию муниципальной программы».

**Сопоставляя вышеприведенные данные экспертиза устанавливает несоответствие представленного Проекта постановления с распоряжением № 880-ра и Порядком.**

## **2. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района**

Исходя из анализа представленного Проекта постановления выявлено следующее:

Руководствуясь пунктами 1 и 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработка муниципальных программ в Михайловском муниципальном районе регулируется Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района», которым установлено, что реализация муниципальных программ, начиная с 2023 года, осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком.

Проектом постановления предлагается к утверждению муниципальная программа «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального округа».

С учетом требований пункта 2.5. Раздела 2 Порядка Муниципальная программа содержит:

- а) стратегические приоритеты;
- б) паспорт муниципальной программы.

Описание стратегических приоритетов в полном объеме соответствует параметрам, установленным подпунктом 2.5.1. пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся в том числе:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальная программа.

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пунктом 3 Раздела 1 Методических рекомендаций установлено, что муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического

развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

При проведении сравнительного анализа Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района с Проектом муниципальной программы установлено, что в целом цель реализации Муниципальной программы, указанная в её паспорте, соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Михайловского муниципального района, показатели ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района включены в число показателей Программы.

Представленный Проект муниципальной программы взаимосвязан со Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального района, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов стратегии развития района при реализации муниципальной программы.

**Паспорт** муниципальной программы разработан с учетом требований, установленных подпунктом 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка. **Обращаем внимание: Паспорт муниципальной программы не соответствует** форме паспорта муниципальной программы установленной приложением № 1 к настоящему Порядку (в приложении № 1 отсутствует нумерация).

Строкой 7 Основных положений Паспорта программы утверждаются объем и источники финансирования программы по годам исполнения и источникам финансирования. Согласно представленного проекта общий объем финансирования программы в 2025-2027 годах составит 57 307,4115 тыс. рублей, из них за счет средств местного бюджета – 11 461,4823 тыс. руб., за счет средств краевого бюджета – 45 845,9292 тыс. руб., в том числе:

2025 год в сумме 19 102,4705 тыс. руб. (мб – 3 820,4941 тыс. руб., кб – 15 281,9764 тыс. руб.),

2026 год в сумме 19 102,4705 тыс. руб. (мб – 3 820,4941 тыс. руб., кб – 15 281,9764 тыс. руб.),

2026 год в сумме 19 102,4705 тыс. руб. (мб – 3 820,4941 тыс. руб., кб – 15 281,9764 тыс. руб.).

Пунктом 2 статьи 179 БК РФ установлено, что «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных (муниципальных) программ, определенными Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Аналогичная норма прописана в статье 1 Методических рекомендаций и подпункте 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка, согласно которого «Объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы и ее структурных элементов за счет средств федерального бюджета, краевого

бюджета, бюджета Михайловского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период указываются в соответствии с параметрами соответствующего решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

Объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы и ее структурных элементов на период после планового периода, утвержденного Решением Думы Михайловского муниципального от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (изм. № 424-НПА), указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Михайловского муниципального района (в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании) на долгосрочный период.

Учитывая установленные Бюджетным кодексом и Порядком правила финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы, объемы расходных обязательств на период 2025 и 2026 годы устанавливаются на основании Решения Думы Михайловского муниципального от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (с учетом внесенных изменений).

Согласно утвержденным Решением Думы Михайловского муниципального от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (изм. № 424-НПА) показателям расходной части бюджета, общий объем финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы предусмотрен за счет средств местного бюджета на 2025 год в размере 545,10 тыс. рублей, на 2026 год в размере 854,80 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение муниципальной программы на 2027 год представленными документами к Проекту постановления не подтверждается по причине отсутствия в Михайловском муниципальном районе бюджетного прогноза.

**Показатели муниципальной программы** утверждены по годам реализации программы 2025-2027 годы и согласуются с целью, обозначенной стратегическими приоритетами. В качестве базового значения показателя указывается фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта муниципальной программы (2023 год), что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка. Ухудшение значений показателей по годам реализации программы не допущено.

**Структура муниципальной программы** разработана на период 2025-2027 годы с указанием мероприятий и кратким описанием ожидаемых результатов от реализации этих мероприятий, сроков реализации, ответственных за реализацию соответствующего мероприятия, а также связи мероприятий с показателями муниципальной программы, что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

**Экспертизой установлено: в нарушение ГОСТ Р 51004-96 «Услуги транспорта»,** введенный в действие Постановлением Госстандарта России от 25.12.1996 года № 701, который устанавливает термин: **«транспортная услуга:** Результат деятельности исполнителя транспортной услуги по

удовлетворению потребностей пассажира, грузоотправителя и грузополучателя в перевозках в соответствии с установленными нормами и требованиями» в наименовании мероприятий структурного элемента обозначено «закупка работ».

**Финансовое обеспечение** реализации структурных элементов муниципальной программы указываются в разрезе мероприятий, кодов бюджетной классификации по годам исполнения и источникам финансирования.

**Экспертизой отмечено:** параметры финансового обеспечения муниципальной программы установлены с нарушением Бюджетного кодекса РФ (статей 6, 174.2, 179), наименование структурного элемента не соответствует ГОСТ Р 51004-96 «Услуги транспорта».

**3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района на предмет обоснованности расходного обязательства для бюджета района.**

**Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ,** представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

проверки подтверждения обоснованности расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального округа».

**Экспертизой отмечено:**

Оценить обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий не представляется возможным, в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований. В представленном комплекте документов к Проекту постановления не содержится финансово-экономические обоснование ресурсного обеспечения. В муниципальной программе содержится только информация о сумме расходов по структурным элементам Программы и мероприятиям без описания подходов по формированию запланированных сумм ресурсного обеспечения, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Проекта постановления показывает, что он разработан с нарушением **статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ.

**4. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы** Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

**Результаты финансово-экономической экспертизы проекта:**

**1.** В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

- Проект Постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального округа» **разработан с нарушением:**

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- «Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ», утвержденных Письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843;
- «Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района», утвержденного Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района»;
- Постановления Госстандарта России от 25.12.1996 года № 701;
- Принимая во внимание, что представленная программа, имеет преемственность муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального района», действующей на территории района в текущем году, экспертиза установила, что Финансовые показатели в представленном проекте МП на 2025 и 2026 годы не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

**4. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы** Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

**Выводы:**

Контрольно-счётная комиссия устанавливает, что Муниципальная программа содержит недостатки (замечания) и нарушения в части соответствия нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, требующих устранения.

Председатель

Л.Г. Соловьянова

Исполнитель:  
Инспектор

С.А. Родина