



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект

Постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.02.2021г. № 103-па «Об утверждении муниципальной программы развития образования Михайловского муниципального района».

04.04.2024г.

№ 26

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ»

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии 26.12.2023 года № 98-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 27.03.2024г. № 1583/А/19-6 (вход. КСК ММР № 35 от 28.03.2024г.)

Предмет финансово-экономической экспертизы:

документы к проекту постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.02.2021г. № 103-па «Об утверждении муниципальной программы развития

образования Михайловского муниципального района» (далее – Проект постановления)

Цель финансово-экономической экспертизы:

1. Финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.02.2021г. № 103-па «Об утверждении муниципальной программы развития образования Михайловского муниципального района» нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

2. Обоснованность заявленных финансовых потребностей муниципальной программы

Объект финансово-экономической экспертизы - администрация Михайловского муниципального района в лице управления по вопросам образования администрации Михайловского муниципального района

Срок финансово-экономической экспертизы:

с 29.03.2024 года по 05.04.2024 года.

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района;

2. Финансово-экономический анализ и предварительная оценка Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.02.2021г. № 103-па «Об утверждении муниципальной программы развития образования Михайловского муниципального района» на предмет законности его норм и положений и оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Михайловского муниципального района, предусмотренных документами стратегического планирования Михайловского муниципального района;

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района на предмет обоснованности действующего расходного обязательства для бюджета района.

4. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О

методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);

4) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305(с внесенными изменениями) (далее – Стратегия);

5) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (далее – Порядок)

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.02.2021г. № 103-па «Об утверждении муниципальной программы развития образования Михайловского муниципального района»,
- Пояснительная записка к Проекту постановления,
- Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено:

2. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района

При проведении экспертизы соответствия Программы требованиям Порядка установлено:

Пунктом 1 Проекта постановления вносятся изменения в действующую муниципальную программу, с учетом требований, установленных пунктом 2.5 раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка.

В соответствии с пояснительной запиской ответственного исполнителя, к рассматриваемому экспертизой Проекту постановления в Муниципальную программу вносятся следующие изменения:

а) Проектом постановления раздел 2 «Паспорт муниципальной программы» излагается в новой редакции. Согласно вносимым изменениям объемы финансирования муниципальной программы приводятся в соответствие с бюджетными назначениями, предусмотренными решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 № 380 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022 № 286-НПА «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» на 2023 год, решением Думы Михайловского муниципального района от 22.02.2024г. № 399 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального

района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы.

Согласно вносимым изменениям общий объем финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы предусмотрен в размере 5 530 270,22327 тыс. рублей, из них:

- средства федерального бюджета – 322 280,42691 тыс. руб.,
- средства краевого бюджета – 3 211 609,79328 тыс. руб.,
- средства бюджета Михайловского района – 1 897 395,99308 тыс. руб.,
- средства из внебюджетных источников – 98 984,01000 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение привлекаемых средств федерального, краевого бюджетов и бюджета Михайловского муниципального района, иных внебюджетных источников на реализацию мероприятий муниципальной программы в 2024 году предусмотрено в сумме 1 012 876,84535, в том числе:

- средства федерального бюджета – 53 963,11951 тыс. руб.,
- средства краевого бюджета – 582 006,36013 тыс. руб.,
- средства бюджета Михайловского района – 360 476,01371 тыс. руб.,
- средства из внебюджетных источников – 16 431,35200 тыс. руб.

Предлагаемым Проектом постановления:

- пункт 2 «Показатели муниципальной программы «Развития образования Михайловского муниципального района» раздела 2 «Паспорт муниципальной программы» излагается в новой редакции. В соответствии с пунктом 2.5.2. Порядка изменяется базовое значение показателя, в качестве базового значения показателя указывается фактическое значение за 2020 год вместо 2022 года. Наименование Цели № 6 «Вовлечение в бюджетный процесс доли населения Михайловского муниципального района в рамках реализации проектов инициативного бюджетирования» излагается в новой редакции, по причине финансирования расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлениям «Твой проект» и «Молодежный бюджет»;

- пункт 3 «Структура муниципальной программы «Развития образования Михайловского муниципального района» раздела 2 «Паспорт муниципальной программы» излагается в новой редакции. Согласно внесенным изменениям по Подпрограмме 2 «Развитие общего образования» перечень структурных элементов дополняется мероприятием структурного элемента 2.4. «Реализация проектов инициативного бюджетирования по направлению «Молодежный бюджет». Перечень составлен по каждой подпрограмме с учетом национального проекта «Образование» и региональных проектов, что соответствует требованиям пункта 2.5.2. Порядка;

- пункт 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» раздела 2 «Паспорт муниципальной программы» излагается в новой редакции в соответствии с вносимыми изменениями и соответствует строке 7 пункта 1 Паспорта муниципальной программы. Параметры финансового обеспечения муниципальной программы указаны в разрезе мероприятий, кодов бюджетной классификации по годам исполнения и источникам

финансирования по каждой подпрограмме с учетом национальных и региональных проектов.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся в том числе:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальная программа.

Пункт 2.1.Раздела 2 Порядка указывает на то, что муниципальную программу рекомендуется формировать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период 2024 года», Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального района, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, Приморского края в соответствующей сфере деятельности.

При проведении сравнительного анализа Программы реализации Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района (Приложение А пункт 2.3. Стратегии), плана мероприятий по реализации Стратегии (пункт 2.2.1. цель «Формирование комфортной среды проживания для населения Михайловского муниципального района и благоприятных условий для развития личности») с Муниципальной программой отличие целевых показателей в муниципальной программе от показателей стратегического документа не выявлено. Структурные элементы Муниципальной программы предполагают мероприятия, которые имеют показатели и установленные для них значения (пункты 2 и 3 раздела 2 Паспорта МП), а также финансовое обеспечение (пункт 4 раздела 2 паспорта МП).

Анализ структуры Проекта постановления и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию, согласованность информации в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района на предмет обоснованности действующего расходного обязательства для бюджета района.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

проверки подтверждения обоснованности действующего расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.02.2021г. № 103-па «Об утверждении муниципальной программы развития образования Михайловского муниципального района» с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных решениями Думы Михайловского муниципального района от 22.02.2024г. № 399 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы», от 22.12.2023 № 380 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022 № 286-НПА «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

Согласно строки 7 пункта 1 раздела 2 «Паспорта муниципальной программы» финансирование мероприятий Программы, утвержденной постановлением администрации Михайловского муниципального района от 01.02.2021г. № 103-па «Об утверждении муниципальной программы развития образования Михайловского муниципального района» планируется осуществлять за счет средств федерального, краевого, местного бюджетов за 2023 год в размере, утвержденном решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 № 380 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022 № 286-НПА «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы», за 2024 год и плановый период в размерах, утвержденных решением Думы Михайловского муниципального района от 22.02.2024г. № 399 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

Изменения, внесенные Проектом постановления администрации Михайловского муниципального района, в утвержденную Программу, предусматривают изменение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение программы по годам реализации.

Объем бюджетных ассигнований по строке 6 пункта 2.1 «Объемы финансирования муниципальной программы» раздела 2 Паспорта муниципальной программы, предусмотренный на финансовое обеспечение муниципальной программы, соответствует решениям Думы Михайловского муниципального района от 22.02.2024г. № 399 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы», от 22.12.2023 № 380 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022 № 286-НПА «Об

утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Проекта постановления показывает, что он разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ.

4. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Результаты финансово-экономической экспертизы проекта:

1. В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

- Проект Постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 30.06.2021г. № 735-па «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Михайловского муниципального района» **разработан с соблюдением правил**, определённых «Порядком разработки и реализации муниципальных программ» при внесении изменений в муниципальную программу с соблюдением срока, установленного пунктом 3.3 раздела 3 Порядка.

- Проект постановления разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ.

- Финансовые показатели соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решениями Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023г. № 380 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022 г. № 286-НПА «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы», от 22.02.2024г. № 399 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Выводы:

1. Изменения, внесенные Проектом постановления в Муниципальную программу, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Исполнитель
Инспектор

С.А. Родина