



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский округ Приморский край

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект

постановления администрации Михайловского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе»

20.01.2025г.

№ 1

Правовая основа экспертно-аналитического мероприятия:

Правовая основа экспертно-аналитического мероприятия включает в себя: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального округа от 28.11.2024г. № 76 «Об образовании Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального округа Приморского края с правами юридического лица», решение Думы Михайловского муниципального округа от 09.10.2024г. № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном округе Приморского края», распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального округа Приморского края от 10.01.2025г. № 9-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2025 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 25.12.2024 года № 1-ра, письмо администрации Михайловского муниципального округа о направлении проекта постановления от 13.01.2025г. № 49/А/14-6 (вход. КСК ММО № 1 от 14.01.2025г.)

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Документы к проекту постановления администрации Михайловского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы

«Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе» (далее – Проект постановления), в том числе:

- Раздел 1. Стратегические приоритеты;
- Раздел 2. Проект паспорта муниципальной программы, в котором отображены:
 - 2.1. основные положения,
 - 2.2. показатели муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе»,
 - 2.3. структура муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе»,
 - 2.4. финансовое обеспечение муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе»;
- Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы;
- Пояснительная записка к проекту постановления.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

1. Оценка экономической обоснованности и достоверности объема ресурсного обеспечения муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе».

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация Михайловского муниципального округа в лице отдела экономики управления экономики

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 15.01.2025 года по 24.01.2025 года.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проверка соответствия проекта муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального округа;
2. Проверка соответствия проекта муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального округа на предмет законности его норм и положений;
3. Обоснованность заявленных финансовых потребностей муниципальной программы в разрезе целевых статей и направлений расходования, источников финансирования;
4. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта муниципальной программы.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) Письмо Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» (далее – Методические рекомендации);

4) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2026 г.г.», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района от 28.06.2012 года № 305 (в редакции решения Думы Михайловского муниципального округа от 09.10.2024г. № 30 «О внесении изменений в решение Думы Михайловского муниципального района от 03.07.2012 № 305-НПА «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2026 г.г.») (далее – Стратегия);

5) Постановление администрации Михайловского муниципального округа от 28.12.2024 года № 1676-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального округа» (далее – Порядок)

6) Распоряжение администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024 года № 880-па «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (измен. распоряжение от 02.09.2024г. № 719-ра) (далее – Распоряжение № 880-ра).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления администрации Михайловского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе»,
- Пояснительная записка к Проекту постановления,
- Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проверка соответствия проекта муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального округа.

Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2025 года, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024г. № 880-ра «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (с изменениями, внесенными распоряжением от 02.09.2024г. № 719-ра).

Экспертизой отмечено следующее:

- Наименование Проекта представленной программы соответствует утвержденному Перечню (№ п/п 23);
- Срок реализации муниципальной программы, указанный в Проекте постановления **согласуется** с Распоряжением 880-ра.

2. Проверка соответствия проекта муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального округа

Исходя из анализа представленного Проекта муниципальной программы выявлено следующее:

Руководствуясь пунктами 1 и 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработка муниципальных программ в Михайловском муниципальном округе регулируется Постановлением администрации Михайловского муниципального округа от 28.12.2024 года № 1676-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального округа», которым установлено, что реализация муниципальных программ, начиная с 2025 года, осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком.

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся в том числе:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальная программа.

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1), Порядком (пункт 1.3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Для достижения целей в сфере безопасности дорожного движения, определенные Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, представленным Проектом постановления предлагается к утверждению муниципальная программа «Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе».

С учетом требований пункта 2.5. Раздела 2 Порядка проект муниципальной программы содержит следующие разделы:

- а) стратегические приоритеты;
- б) паспорт муниципальной программы.

Стратегические приоритеты

Описание стратегических приоритетов в полном объеме соответствует параметрам, установленным подпунктом 2.5.1. пункта 2.5. Раздела 2 Порядка и содержит:

- оценку текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Михайловского муниципального округа,
- описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы,
- задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики,
- задачи, определенные в соответствии с национальными целями,
- задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального округа.

При проведении сравнительного анализа Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального округа с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации муниципальной программы, указанная в её паспорте – **снижение детской смертности в результате дорожно-транспортных происшествий**, соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения результатов социально-экономического развития Михайловского муниципального округа на 2025 и 2026 годы (пункты 2.41, 2.42 «Общие показатели социально-экономического развития Михайловского муниципального района», пункт 2.2.18 «План мероприятий по реализации завершающего этапа (2023-2026г.г.) Стратегии», подраздел 3.2.3 Раздела 3 Тома 2 Стратегии) «Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2026 гг.» и согласуется с целью, обозначенной в Разделе 1 «Стратегические приоритеты». Показатели и их значения, ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, включены в число показателей Программы.

Представленный Проект муниципальной программы на период 2025-2026 годы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов Стратегии развития округа при реализации муниципальной программы.

Показатели, обозначенные в Проекте муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе», соответствуют приоритетным показателям социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, определяемые в Стратегии на 2025 и 2026 годы.

Паспорт муниципальной программы разработан с учетом требований, установленных подпунктом 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка.

Строкой 7 Основных положений Паспорта программы утверждаются объем и источники финансирования программы по годам исполнения и

источникам финансирования. Финансовое обеспечение реализации Программы и её структурных элементов на период 2025-2027 годы предусмотрено из средств бюджета Михайловского муниципального округа в объёме 2 900,00 тыс. рублей, в том числе:

2025 год в сумме 500,00 тыс. руб.,

2026 год в сумме 1 200,00 тыс. руб.,

2027 год в сумме 1 200,00 тыс. руб.

Период реализации программы (2025-2027 годы), установленный Паспортом согласуется с Распоряжением 880-ра.

Показатели муниципальной программы утверждены по годам реализации программы 2025-2027 годы и согласуются с целями, обозначенными стратегическими приоритетами. Количество показателей муниципальной программы сформировано исходя из необходимости для достижения целей муниципальной программы.

В качестве базового значения показателя указывается фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта муниципальной программы (2023 год), что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка. Показатели муниципальной программы в предлагаемом Проекте сформированы с учетом реализуемых федеральных и региональных проектов, со ссылкой на Стратегию социально-экономического развития Михайловского муниципального округа. Ухудшение значений показателей по годам реализации программы не допущено.

Структура муниципальной программы разработана на период 2025-2027 годы с указанием мероприятий и кратким описанием ожидаемых результатов от реализации этих мероприятий, сроков реализации, ответственных за реализацию соответствующего мероприятия, а также связи мероприятий с показателями муниципальной программы, что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

Финансовое обеспечение реализации структурных элементов муниципальной программы указываются в разрезе мероприятий, кодов бюджетной классификации по годам исполнения и источникам финансирования, что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района на предмет обоснованности расходного обязательства для бюджета района.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

проверки подтверждения обоснованности расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении

муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе».

Пунктом 2 статьи 179 БК РФ установлено, что «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных (муниципальных) программ, определенными Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования».

Аналогичная норма прописана в статье 1 Методических рекомендаций и подпункте 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка, согласно которого «Объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы и ее структурных элементов за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета, бюджета Михайловского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период указываются в соответствии с параметрами соответствующего решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. На период после планового периода указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Михайловского муниципального района (в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании) на долгосрочный период».

Учитывая, установленные Бюджетным кодексом и Порядком правила финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы, объемы расходных обязательств на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы, указанные по строке 7 Раздела 2, соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Решением Думы Михайловского муниципального округа от 25.12.2024 г. № 93 «О принятии во втором чтении решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Проекта постановления показывает, что он разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ**.

4. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Результаты финансово-экономической экспертизы:

1. В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

- Проект Постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения в Михайловском муниципальном округе» **разработан с соблюдением правил**, определенных «Порядком разработки и реализации муниципальных программ»;

- Проект постановления разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ;

- Финансовые показатели соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 25.12.2024 г. № 93 «О принятии во втором чтении решения Думы Михайловского муниципального округа «Об утверждении бюджета Михайловского муниципального округа Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Выводы:

Представленный Проект постановления, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Председатель

Л.Г. Соловьянова

Исполнитель:
Инспектор

С.А. Родина