



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская, д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект**

постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Михайловского муниципального округа»

20.12.2024г.

№ 112

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ»

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы– пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии 26.12.2023 года № 98-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 06.12.2024г. № 7057/А/19-6 (вход. КСК ММР № 128 от 09.12.2024г.)

Предмет финансово-экономической экспертизы:

проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Михайловского муниципального округа» (далее – Проект постановления).

Цель финансово-экономической экспертизы:

1. Финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта постановления администрации Михайловского муниципального района программы «Об утверждении муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Михайловского муниципального округа»

нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

2. Обоснованность заявленных финансовых потребностей муниципальной программы

Объект финансово-экономической экспертизы - администрация Михайловского муниципального района

Срок финансово-экономической экспертизы:

с 10.12.2024 года по 23.12.2024 года.

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Проверка соответствия проекта муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального округа;

2. Проверка соответствия проекта муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района;

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Михайловского муниципального округа» на предмет законности его норм и положений, обоснованности расходного обязательства для бюджета округа;

4. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) Письмо Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» (далее – Методические рекомендации);

4) Постановление Администрации Приморского края от 16.12.2019г. № 848-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края» (с изменениями);

5) Приказ Министерства образования Приморского края от 31.07.2023 № Пр.23а-1042 «Об утверждении методики расчета показателей оценки качества управления в сфере образования органами местного самоуправления Приморского края»;

6) Приказ Минпросвещения России от 20.05.2021 № 262 «Об утверждении методик расчета показателей федеральных проектов национального проекта «Образование»;

7) Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов»;

8) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района от 28.06.2012 года № 305 (с внесенными изменениями) (далее – Стратегия);

9) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (с внесенными изменениями) (далее – Порядок);

10) Распоряжение администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024 года № 880-па «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (с изменениями) (далее – Распоряжение № 880-па).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Михайловского муниципального округа»,
- Пояснительная записка к Проекту постановления,
- Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено:

1. Проверка соответствия проекта муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального округа.

Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2025 года, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2024г. № 880-па «Об утверждении Перечня и структуры муниципальных программ Михайловского муниципального округа» (с изменениями).

Экспертизой отмечено следующее:

- Наименование проекта представленной Программы соответствует утвержденному Перечню (№ п/п 3);
- Срок реализации муниципальной программы, указанный в Проекте постановления **согласуется** с Распоряжением 880-па.

2. Проверка соответствия проекта муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района

Исходя из анализа представленного Проекта постановления установлено следующее:

Руководствуясь пунктами 1 и 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработка муниципальных программ в Михайловском муниципальном районе регулируется Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района», которым установлено, что реализация муниципальных программ, начиная с 2023 года, осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком.

Представленным Проектом постановления предлагается к утверждению муниципальная программа «Развитие образования Михайловского муниципального округа».

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся в том числе:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальная программа.

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1), Порядком (пункт 2.1 Раздел 2) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

С учетом требований пункта 2.5. Раздела 2 Порядка проект муниципальной программы содержит следующие разделы:

- а) стратегические приоритеты;
- б) паспорт муниципальной программы.
- в) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждением в рамках муниципальной программы.

Раздел 1. Стратегические приоритеты

Описание стратегических приоритетов в полном объеме соответствует параметрам, установленным подпунктом 2.5.1. пункта 2.5. Раздела 2 Порядка.

При проведении сравнительного анализа Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации муниципальной программы, указанная в её паспорте, соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Михайловского муниципального района (пункт 4 подраздела 2 раздела 3 Стратегии, пункт 2.2.3 «План мероприятий по реализации завершающего этапа (2023-2026г.г.) Стратегии», пункты 2.22, 2.23, 2.24, 2.25, 2.26 «Общие показатели социально-экономического развития Михайловского муниципального района») «Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2026 гг.». и согласуется с целью, обозначенной в Разделе 1 «Стратегические приоритеты». Показатели и их значения, ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района, включены в число показателей Программы.

Представленный Проект муниципальной программы на период 2025-2027 годы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального района, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов Стратегии развития района при реализации муниципальной программы.

Показатели Проекта муниципальной программы «Развитие образования Михайловского муниципального округа» соответствуют приоритетным показателям социально-экономического развития Михайловского муниципального округа, определяемые в Стратегии на 2025 и 2026 годы.

Раздел 2. Паспорт муниципальной программы разработан с учетом требований, установленных подпунктом 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка.

Паспорт муниципальной программы содержит:

1) основные положения о муниципальной программе, с указанием куратора муниципальной программы, ответственного исполнителя, соисполнителей, целей программы, периода реализации, перечня подпрограмм, объема финансирования, а также влияния реализации

муниципальной программы на достижение национальных целей (показателей национальных целей);

2) показатели муниципальной программы;

3) структуру муниципальной программы;

4) параметры финансового обеспечения реализации муниципальной программы за весь период ее реализации.

Период реализации программы (2025-2027 годы), установленный Паспортом согласуется с Распоряжением 880-ра.

Строкой 7 Раздела 2 Основных положений Паспорта программы утверждаются объем и источники финансирования программы по годам исполнения и источникам финансирования. Ресурсное обеспечение привлекаемых средств федерального и краевого бюджетов, средств местного бюджета, иных внебюджетных источников на реализацию мероприятий муниципальной программы и её структурных элементов на период 2025-2027 годы предусмотрено в сумме 3 739 606,88309 тыс. рублей, в том числе:

2025 год в сумме 1 207 911,74963 тыс. руб., из них:

- средства федерального бюджета в сумме 61 877,05450 тыс. руб.,

- средства краевого бюджета в сумме 674 667,02320 тыс. руб.,

- средства местного бюджета в сумме 454 367,67193 тыс. руб.,

- внебюджетные источники в сумме 17 000,00 тыс. руб.,

2026 год в сумме 1 224 033,82873 тыс. руб., из них:

- средства федерального бюджета в сумме 62 393,36838 тыс. руб.,

- средства краевого бюджета в сумме 734 041,98842 тыс. руб.,

- средства местного бюджета в сумме 410 598,47193 тыс. руб.,

- внебюджетные источники в сумме 17 000,00 тыс. руб.,

2027 год в сумме 1 224 033,82873 тыс. руб., из них:

- средства федерального бюджета в сумме 62 393,36838 тыс. руб.,

- средства краевого бюджета в сумме 734 041,98842 тыс. руб.,

- средства местного бюджета в сумме 410 598,47193 тыс. руб.,

- внебюджетные источники в сумме 17 000,00 тыс. руб.,

Показатели муниципальной программы утверждены по годам реализации программы 2025-2027 годы и согласуются с целями, обозначенными стратегическими приоритетами. В качестве базового значения показателя указывается фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта муниципальной программы (2023 год), что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка. Показатели муниципальной программы в предлагаемом Проекте сформированы с учетом реализуемых федеральных и региональных проектов, со ссылкой на Стратегию социально-экономического развития Михайловского муниципального района. Ухудшение значений показателей по годам реализации программы не допущено.

Структура муниципальной программы разработана на период 2025-2027 годы с указанием мероприятий и кратким описанием ожидаемых результатов от реализации этих мероприятий, сроков реализации, ответственных за реализацию соответствующего мероприятия, а также связи мероприятий с показателями муниципальной программы. Перечень структурных элементов составлен с учетом национальных и региональных проектов, что соответствует требованиям подпункта 2.5.2. пункта 2.5. Порядка.

Финансовое обеспечение реализации структурных элементов муниципальной программы указывается в разрезе мероприятий, кодов бюджетной классификации, по годам исполнения и источникам финансирования, согласно финансового обеспечения из средств федерального и краевого бюджетов, средств местного бюджета, иных внебюджетных источников, с учетом национальных и региональных проектов, что соответствует подпункту 2.5.2 пункта 2.5. Раздела 2 Порядка и соответствует строке 7 Раздела 2 Паспорта муниципальной программы.

Раздел 3. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) утвержден по каждой муниципальной услуге. Экспертизой установлено, что сумма расходов на оказание муниципальных услуг (выполнение работы), указанная в Прогнозе сводных показателей в 2025 - 2027 годах соответствуют объемам, предусмотренным на финансовое обеспечение муниципальной программы по данному показателю.

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района на предмет обоснованности расходного обязательства для бюджета округа.

Проверкой установлено:

В связи тем, что на дату заключения Контрольно-счетной комиссии бюджет Михайловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы Думой Михайловского муниципального округа не утвержден, то финансовое обеспечение мероприятий программы обусловлено представленным администрацией Михайловского муниципального района финансово-экономическим обоснованием к Проекту постановления, что не противоречит статье 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

4. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Результаты финансово-экономической экспертизы:

1. В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

- Проект Постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы ««Развитие образования Михайловского муниципального округа» **разработан с соблюдением правил**, определённых «Порядком разработки и реализации муниципальных программ»;

- Проект постановления разработан в соответствии со **статьей 174.2** Бюджетного Кодекса РФ;

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Выводы: Представленный Проект постановления, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Предложения:

Во исполнение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

Исполнитель:
Инспектор

С.А. Родина